ANÁLISIS

COOPERACIÓN AUTONÓMICA

ANÁLISIS DE PRESUPUESTOS AUTONÓMICOS 2025

La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo-España

C/ Reina 17, 3°. 28004 Madrid

Telf: 91 521 09 55

E-mail: informacion@coordinadoraongd.org

www.coordinadoraongd.org

La Coordinadora es la red estatal de organizaciones sociales que trabajan en el ámbito del desarrollo, la solidaridad internacional, la acción humanitaria, la educación para la ciudadanía global y la defensa de los derechos humanos. Por un mundo justo, feminista y sostenible.

Fecha: Octubre de 2025.

Coordinación: La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo, Carmen Durán Menéndez,

Irene Molero Gurrutxaga, Carles Xavier López Benedí.

Autoría: Red de Coordinadoras Autonómicas de ONGD, Carmen Durán Menéndez. **Revisiones:** Arturo Angulo Urarte, Isabel Miguel Emperador, Daniel Gómez-Olive. **Edición de la publicación:** La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo.

Corrección de estilo: Cristina Fuertes López.

Maquetación: Freepress Coop

La versión electrónica puede descargarse en: http://www.coordinadoraongd.org



Esta obra está distribuida bajo una licencia Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 3.0 España (CC BY-NC-SA 3.0) disponible en: http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/es/

Este informe ha sido posible gracias a la participación de los equipos técnicos y de gobierno de la Red de Coordinadoras Autonómicas de ONGD, y las administraciones públicas que han facilitado los datos y han estado siempre abiertas a dialogar con la sociedad civil. La información que aquí se presenta es reflejo de un compromiso con las personas con las que se trabaja en otros países. Es un esfuerzo colectivo por dar visibilidad al compromiso de la ciudadanía con la cooperación y al esfuerzo que, en su nombre, están realizando las administraciones autonómicas.

El Informe Análisis de presupuestos autonómicos 2025 se ha realizado gracias a la financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Las opiniones expresadas en este documento son responsabilidad exclusiva de sus autores y autoras, y no representan necesariamente la posición oficial de la AECID.







LISTADO DE ACRÓNIMOS Y SIGLAS

AAPP Administración/es pública/s

AECID Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

AOD Ayuda Oficial para el Desarrollo

CAD Comité de Ayuda al Desarrollo

CCAA Comunidades autónomas

OCDE Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

ONGD Organización/es no Gubernamental/es de Desarrollo

PD Plan Director

PGE Presupuestos Generales del Estado

PTC Presupuesto Total Consolidado

PIB Producto Interno Bruto

Red de CCAA Red de Coordinadoras Autonómicas de Organizaciones para el Desarrollo

RNB Renta Nacional Bruta



Índice

1. Listado de acrónimos y siglas	3
2. Resumen ejecutivo	5
3.Introducción	9
3.1 Un contexto internacional que cuestiona la AOD	10
3.2 Cooperación descentralizada: clave para hacer frente a los retos internacionales	11
4. Metodología	13
5. Datos globales de cooperación autonómica	16
5.1. Presupuesto total destinado a cooperación	17
5.2. ¿Qué ocurre con el 0,7%?	21
6. Cooperación Local	27
7. Tareas pendientes	30
8. Las comunidades autónomas en detalle	32
9. Conclusiones	54
10. Recomendaciones	57
11. Fuentes Bibliográficas	60



2. Resumen ejecutivo

La Red de Coordinadoras Autonómicas de Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo, como parte de su trabajo de seguimiento de la política de cooperación en el ámbito autonómico, elabora anualmente este informe de presupuestos.

El objetivo del presente informe es la revisión y análisis de los presupuestos de 2025 destinados a cooperación internacional al desarrollo por parte de las comunidades autónomas (CCAA). Con ello, se busca analizar su compromiso con la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) obteniendo una imagen general de los avances y retos actuales en la materia.

Ante el contexto actual, marcado por la escalada de conflictos bélicos, los recortes en AOD por parte de algunos Estados, el fortalecimiento de la extrema derecha a nivel global y el cuestionamiento del trabajo de las ONGD, entre otros, la cooperación descentralizada; aquella que se lleva a cabo desde las CCAA y entidades locales, resulta más clave que nunca.

Un análisis de la cooperación descentralizada en 2025 revela grandes mensajes sobre el contexto actual en el que nos encontramos. Mensajes que deben guiar, especialmente, a las administraciones públicas autonómicas y locales y permitan avanzar hacia el objetivo del 0,7% de la mano de la sociedad civil.

Los principales hallazgos de este informe son:

- 1. Un crecimiento desigual de la Ayuda Oficial al Desarrollo. 2025 ha sido el año con mayor presupuesto destinado a cooperación al desarrollo por parte de las CCAA de la historia del Estado español; 334,4 millones que superan los 325,7 millones de 2024. Se trata de un crecimiento que está siendo muy desigual; mientras que en Catalunya o Euskadi el presupuesto en términos absolutos aumenta considerablemente, en comunidades como Andalucía hay recortes significativos. Extremadura y Aragón van a terminar el año con unos presupuestos prorrogados que ya sufrieron grandes recortes en 2024.
- 2. Se detiene el ritmo de crecimiento de años anteriores. Un análisis de la Tasa Anual de Variación refleja como esta, a pesar de contar con valores positivos, está disminuyendo progresivamente. Se ha pasado del 14,33% entre 2020 y



2021 al 2,33% entre 2024 y 2025. Si consideramos la inflación de los últimos años, podemos confirmar que estamos en un proceso de estancamiento en términos reales de la AOD.

- **3. Muy lejos del objetivo del 0,7%.** A pesar de los esfuerzos realizados por varias de las CCAA, aún estamos muy lejos del objetivo del 0,7% (con valores que oscilan desde el 0,35% en Euskadi al 0,01% de la Región de Murcia). Si analizamos la media total desde 2018, vemos como permanece prácticamente igual, con valores próximos al 0,12% actual.
- 4. La cooperación descentralizada es esencial, pero está amenazada. La entrada de la extrema derecha en las instituciones y en el debate público, con sus políticas anticooperación, antiinmigración y contra el multilateralismo, está debilitando un sistema de ayuda que se venía fraguando desde los años 70 y 80 en el Estado español. Esto está llevando a que haya recortes y una cooperación al desarrollo muy condicionada a otros intereses.
- **5.** La cooperación local, clave y con un gran potencial. En 2023, el 23,3% de la cooperación descentralizada se canalizó a través de los entes locales, quienes pueden (y en muchos casos lo están haciendo) actuar como catalizadores de la solidaridad ciudadana. Cabe destacar que, tanto en términos relativos como absolutos, hay entes locales que superan lo presupuestado a AOD por ciertas CCAA. En casos como la Diputación de Zaragoza, se superó el objetivo del 0,7% (con un 0,84% en 2024) o se quedó muy próximo a éste, como el Cabildo de Gran Canaria (con un 0,69% en 2024).
- **Tomar ejemplo de quienes realizan mayores esfuerzos e ir más allá**. Son varios los gobiernos autonómicos que además de incrementar su presupuesto destinado a cooperación, han actualizado sus estrategias en esta materia, generando nueva legislación y reafirmando, con ello, su compromiso con las políticas de cooperación al desarrollo.
- 7. La prórroga de presupuestos, una barrera para alcanzar objetivos presupuestarios. La ausencia de unos presupuestos renovados o la tardía aprobación de estos, es una gran barrera para alcanzar los objetivos presupuestarios marcados. Además de ello, las dificultades en la medición y disponibilidad de datos siguen siendo un reto en muchos de los casos estudiados.



8. La sociedad reclama más solidaridad. A pesar de los recortes o intentos de centrar los discursos en el odio y en políticas contrarias a los Derechos Humanos y la solidaridad internacional, según el Centro de Investigaciones Sociológicas (2024) el 96,6% de la población española cree que existen "muchas desigualdades entre los países pobres y ricos" y el 72,2% cree que España debería hacer mayores esfuerzos para ayudar a desarrollar a estas regiones. Cuestión que refleja como la solidaridad sigue siendo una seña de identidad en la sociedad española.

A partir de estas conclusiones, desde la Red de Coordinadoras Autonómicas de Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo, se plantean una serie de recomendaciones que nos permitan avanzar hacia el objetivo del 0,7%. Estas son:

- **1.** Cumplir con el compromiso internacional y de España del 0,7% de RNB destinada a cooperación. Los datos que aparecen en este informe ponen de manifiesto la necesidad de que las CCAA asuman este compromiso pues, lejos del 0,7%, la media estatal se sitúa en un tímido 0,12% y las mejores cifras se quedan en el 0,35%. Desde la Red de Coordinadoras Autonómicas insistimos en la necesidad de cumplir con los compromisos asumidos en materia de cooperación en los diferentes niveles de gobierno; unas responsabilidades políticas que responden a unos valores que la sociedad demanda y que necesitan de un apoyo político y presupuestario.
- 2. Revertir las tendencias de reducción de presupuesto de Ayuda Oficial al Desarrollo e incrementar los esfuerzos en aquellos contextos donde el crecimiento está siendo muy limitado. Junto a ello, unos presupuestos prorrogados o prácticamente iguales en un contexto de inflación, suponen una disminución del valor real de la AOD. Por todo ello, es necesario establecer hojas de ruta presupuestarias realistas pero ambiciosas que nos permitan ser coherentes con los objetivos marcados y las responsabilidades adquiridas
- **3. Garantizar mayor transparencia y ejecución presupuestaria**. Presupuestar cantidades próximas al 0,7% no es suficiente. Es imprescindible garantizar que estos presupuestos se ejecutan, cumpliendo así con los compromisos adquiridos. Para ello, es necesario que las distintas administraciones publiquen informes y memorias de seguimiento y ejecución que muestren cómo se ha ejecutado la AOD utilizando para ello un espacio centralizado que permita hacer análisis comparativos. Esto requiere, además, establecer un acuerdo entre las administraciones que permita homogeneizar el cálculo de la AOD.

¹ Calculado sobre el presupuesto total consolidado de las comunidades autónomas



- 4. Asegurar unos presupuestos de calidad. Los presupuestos tienen que destinarse a políticas de cooperación transformadoras que pongan el foco en el origen de las desigualdades y lleguen a quien más lo necesite. Es necesario ir más allá de la lógica de cantidad y centrarse en la calidad. Sólo así, y bajo una mirada de derechos, la cooperación al desarrollo tendrá un impacto real y duradero sobre los desafíos globales actuales.
- Posicionar la cooperación al desarrollo como una política pública central y prioritaria en las diferentes administraciones autonómicas y locales. Para ello, es necesario cumplir con las leyes, planes y acuerdos autonómicos y locales donde se fija el objetivo del 0,7%. Igualmente, es clave abogar por el cumplimiento de la Ley 1/2023, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, así como caminar de manera paralela a tendencias internacionales que presionan para avanzar en esta dirección.
- 6. Fomentar la participación de las organizaciones de la sociedad civil quienes deberán tener un rol central en la definición, implementación y monitoreo de las líneas de actuación de las políticas de cooperación en el ámbito descentralizado. Igualmente, apostar por la sostenibilidad de los espacios cívicos. Las ONGD deben tener garantizada su seguridad y la sostenibilidad de su trabajo en los contextos más complejos, y esto implica, además de un refuerzo inapelable de los valores democráticos y el respeto del Derecho Internacional Humanitario, un apoyo presupuestario y unos mecanismos accesibles y coherentes de financiación.
- 7. Avanzar en la desburocratización de los procesos administrativos y la armonización de criterios en la cooperación descentralizada desarrollando, para ello, un marco común en materia de AOD. El nuevo Real Decreto de Subvenciones de Cooperación Internacional es una oportunidad para avanzar en esta línea y para dotar de normativa básica y homogeneizada a las diferentes administraciones autonómicas. Del mismo modo, la Conferencia Sectorial debe constituirse como una herramienta para la articulación y potenciación de la cooperación descentralizada.
- 8. Frente al contexto actual de policrisis, guerras y rearme, la respuesta deberá ser siempre, cooperación. Apostar por la cooperación al desarrollo es apostar por seguridad. Invertir en sanidad, educación, derechos sociales, es invertir en seguridad. Los contextos militaristas suelen ir acompañados, además, de retrocesos en derechos, libertades y políticas sociales. La inversión más rentable será siempre la cooperación, la diplomacia y la protección de derechos.





3.1 Un contexto internacional que cuestiona la Ayuda Oficial al Desarrollo

Varios elementos han condicionado el rumbo de la cooperación al desarrollo en 2025. El cuestionamiento del trabajo de las ONGD, los recortes en AOD por parte de algunos Estados, la escalada de conflictos bélicos y el fortalecimiento de la extrema derecha global, entre otros, dibujan un escenario complejo y hostil para el trabajo de las organizaciones de cooperación para el desarrollo y de derechos humanos.

El cierre abrupto de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID, trajo consigo un cuestionamiento del sistema de cooperación por parte de nuevos actores y el cierre inmediato de cientos de proyectos vinculados a sanidad y educación.

Situación a la que se añade los recortes de AOD por parte de otros donantes tradicionales. Según los últimos datos del Comité de Ayuda al Desarrollo, en 2024 descendió la AOD a nivel global por primera vez en 6 años. Un 7,1% menos que respecto a 2023. De media, los países donantes destinaron un 0,33% de la Renta Nacional Bruta para AOD, muy lejos del compromiso global del 0,7% (OECD, 2024).

Cuestionamiento que se ha dejado ver en países socios clave para la cooperación descentralizada como El Salvador (Human Rights Watch, 2025). Con la aprobación de la Ley de Agentes Externos por parte del Gobierno de Bukele, se pretende incluir un impuesto del 30% sobre aquellas donaciones que reciban las ONG que operen en el país.

La continuación de la ocupación rusa en Ucrania y el genocidio en Gaza, están poniendo en duda el sistema multilateral y el papel de los organismos internacionales. Gaza sufre una de las mayores barbaries recientes de la humanidad y, desde la comunidad internacional, se sigue sin dar una respuesta contundente que frene la situación que enfrenta el pueblo palestino.

Ante esta situación, **resulta clave mirar aquellos lugares donde se sigue defendiendo y apostando por una cooperación al desarrollo sólida y transformadora**. En este sentido, cabe destacar la <u>Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo</u> celebrada en Sevilla este año, convirtiendo a España en el epicentro mundial del diálogo en torno a la financiación para el desarrollo sostenible y los objetivos marcados en la Agenda 2030.

En la Conferencia España presentó el <u>Plan Sevilla</u>. Un Plan que busca proteger y preservar el multilateralismo ante los recortes y la puesta en duda actual, así como reforzar el acuerdo internacional del 0,7%. En este sentido, desde el Gobierno central se reafirmó el compromiso de España con dicho objetivo, comprometiéndose a aumentar de manera gradual la aportación hasta alcanzar el 0,7% para 2030.



3.2 Cooperación descentralizada: clave para hacer frente a los retos internacionales

Ante esta situación, **la cooperación descentralizada**, **aquella que se lleva a cabo desde las CCAA y entidades locales**, **resulta clave**. Este tipo de cooperación, es una de las señas de identidad del modelo de cooperación del Estado español desde las últimas décadas, quedando bien reflejado en la Ley 1/2023, de 20 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, que la sitúa como herramienta fundamental para hacer frente a la situación de actual.

Por ello, **el objetivo del presente informe es analizar en qué medida han contribuido las CCAA al objetivo del 0,7% en 2025** en materia de cooperación al desarrollo, cuánto de sus presupuestos autonómicos va destinado a AOD y cuál ha sido la variación respecto a años anteriores.

Si bien es cierto que el **cuestionamiento de la cooperación al desarrollo** por parte de ciertos actores está debilitando un sistema de ayuda descentralizado que venía fraguándose desde los años 70 y 80 en España, son muchos los gobiernos autonómicos y locales que siguen apostando por un modelo de sociedad justa y solidaria. Por ejemplo, Catalunya, Euskadi y la Rioja -además de ser grandes donantes-, han renovado sus estrategias en esta materia, generando nueva legislación autonómica y reafirmando, con ello, su compromiso con las políticas de cooperación al desarrollo.

En este sentido cabe destacar igualmente que, según el Centro de Investigaciones Sociológicas (2024), el **96,6% de la población española cree que existen "muchas desigualdades entre los países pobres y ricos" y el 72,2% cree que España debería hacer mayores esfuerzos para ayudar a desarrollar a estas regiones**. Cuestión que refleja como la solidaridad sigue siendo una seña de identidad en la sociedad española.

En términos absolutos, 2025 es el año con mayor presupuesto destinado a cooperación de la historia; 334.432.197 euros, superando los 325.689.706 euros de 2024. Sin embargo, dicho crecimiento está siendo muy desigual en las CCAA. Mientras que en Catalunya o Euskadi el presupuesto aumenta considerablemente, Valencia o Andalucía, sufren recortes.

Sin embargo, es importante ser cautos con estos presupuestos. Aunque los presupuestos iniciales ofrecen una panorámica necesaria sobre el compromiso de las CCAA en cooperación al desarrollo, el compromiso real debe medirse en base a los presupuestos ejecutados, los cuales suelen ser inferiores a las cantidades presupuestadas inicialmente o bien, pueden estar distorsionados, maquillados o inflados. En el caso de Catalunya, por citar un



ejemplo, los datos de ejecución revelan la contabilidad de recursos que se destinan a la acogida de personas refugiadas los doce primeros meses de su estancia en esta comunidad. Si bien es un cálculo que permite el CAD de la OCDE, su contabilización ha supuesto alteraciones del 9% en 2021, el 44% en 2022 o el 23% en 2023 (último año en el que se disponen de datos de ejecución).

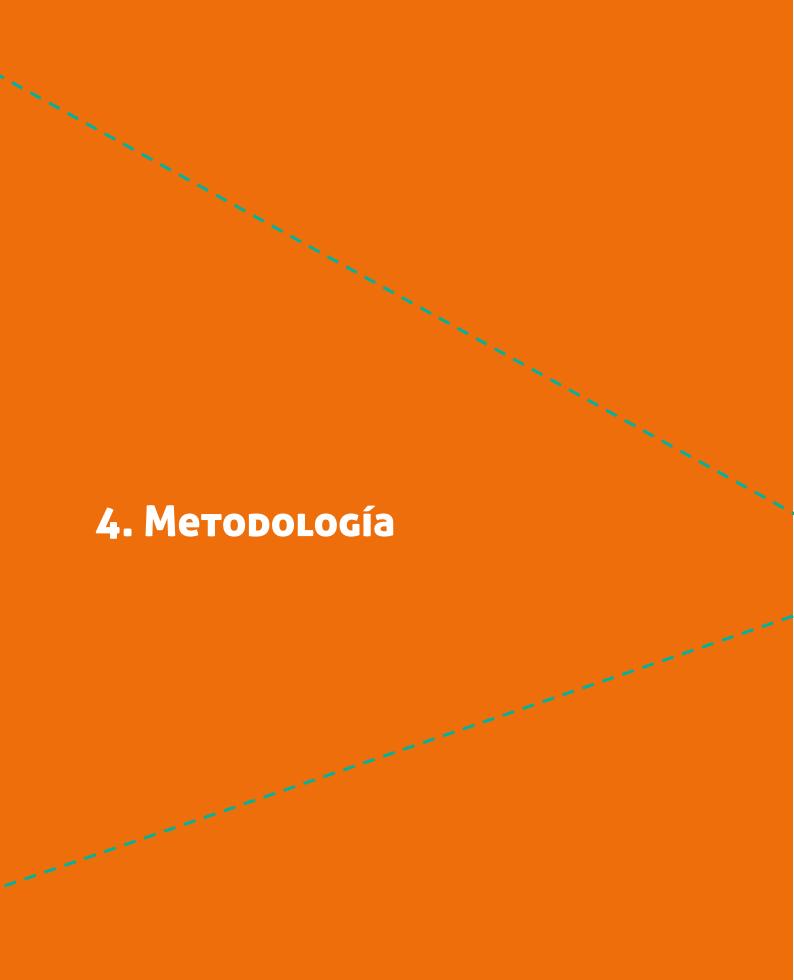
El otro aspecto a destacar en 2025 es que 4 de las 17 CCAA se encuentran con presupuestos prorrogados de años anteriores. Aragón, Castilla y León, Catalunya y Extremadura siguen -en el tercer trimestre del año- con presupuestos no actualizados. En estos casos, se ha tomado como referencia los presupuestos de 2024. Cabe destacar, a su vez, que en casos como Baleares, La Comunidad Valenciana y la Región de Murcia, los presupuestos de 2025 se han aprobado a mitad de año, aproximadamente.

Por este motivo, desde la Red de Coordinadoras Autonómicas (en adelante Red de CCAA) insistimos en la necesidad de cumplir con los compromisos asumidos en materia de cooperación en los diferentes niveles de gobierno; unas responsabilidades políticas que responden a unos valores que la sociedad demanda y que necesitan de un apoyo político y presupuestario. Todo ello, en aras de seguir reforzando derechos sociales de manera integral y transformadora.

Para contribuir con políticas nuevas y transformadoras que impulsen un escenario de solidaridad, justicia y promoción y defensa de los derechos humanos, **desde 2018**, **la Red de CCAA**, **realiza un seguimiento de la evolución de las políticas de cooperación descentralizada con énfasis presupuestario**. De esta manera, obtenemos una foto colectiva y actual de cómo se está avanzando desde las CCAA, dónde están las victorias, carencias y retos.

Así se presenta este análisis de los presupuestos autonómicos en materia de cooperación para el año 2025. Haciendo una primera panorámica general, a nivel estatal y con perspectiva temporal; para centrarnos después en la casuística de las diferentes CCAA. Todo ello, con la dificultad que se encuentra a veces para obtener datos desagregados y con una estructura similar en las diferentes regiones que permita hacer una comparativa fiel y realista. A esto se le suma las limitaciones que implica analizar unos presupuestos en muchos casos prorrogados. Por ello, se sigue trabajando en incidir en los diferentes gobiernos autonómicos para que ofrezcan mayor transparencia, calidad y actualización de presupuestos que den respuesta a los retos actuales.

Por todo ello, el presente informe es una apuesta decidida que parte del trabajo de la Red de CCAA por avanzar hacia un escenario de transparencia que permita construir políticas de cooperación de calidad y transformadoras, dotadas de presupuesto, que den respuesta a las causas del malestar actual desde un escenario de derechos, paz, justicia e igualdad.





Los datos sobre cooperación en el ámbito descentralizado, tanto en lo que se refiere a los presupuestos aprobados como a su nivel de ejecución, son difíciles de sistematizar. La complejidad radica, fundamentalmente, en la cantidad de datos, el número de administraciones que representan y la disparidad en los criterios de recogida en cada una de ellas.

Con esto en mente, y con el compromiso de tratar con el máximo rigor los datos para ser capaces de hacer comparativas, **la Red de CCAA acordó en el año 2018 unos criterios para el análisis de la cooperación descentralizada.** Es importante tener unos criterios comunes para que en la interlocución con las administraciones se pueda mostrar qué está pasando y cómo mejorar desde una visión compartida.

La pauta acordada es la siguiente:

- Contar con la información presupuestaria propia de la Comunidad Autónoma en cuestión.
- Pedir los datos desagregados a la autoridad competente en la materia para su tratamiento.
- Realizar el contraste con los criterios de lo que se considera o no como cooperación para el desarrollo

Tras la recogida de datos, los criterios de contabilización son los siguientes:

- Se toma como referencia el presupuesto total consolidado (PTC), de la administración competente. Los datos presupuestarios se obtienen de los portales web de transparencia o de la hacienda pública de las administraciones públicas competentes.
- Se entenderán y contabilizarán como cooperación internacional para el Desarrollo (CID) todos aquellos gastos que vayan destinados a esta política. Es decir, todo lo contenido en los capítulos presupuestarios del 1 al 7 según la clasificación económica de las administraciones públicas. Se incluyen, por tanto, gastos de personal y gastos corrientes de bienes y servicios o funcionamiento asociados a la gestión de la AOD. Cuando este gasto no esté desglosado o se comparten funciones con otras no relacionadas con la CID, se podrá ponderar el porcentaje de personal dedicado a la política de cooperación por una regla de tres. Esta ponderación se elabora en la Red de CCAA. En el caso de una concejalía o dirección que tiene competencia en otras áreas, se calcula en función del porcentaje de lo destinado a cooperación en relación al total de la concejalía o dirección.



Los datos no siempre están disponibles ni desglosados, por lo que la Red de CCAA incide en las administraciones públicas para que desglosen con mayor precisión y detallen de forma más precisa y unificada sus presupuestos en un ejercicio de transparencia.

Los presupuestos de AOD que se destinan desde ayuntamientos, cabildos, consejos insulares y diputaciones son más complejos de obtener. Las Coordinadoras detectan incoherencias y, en algunos casos, vacíos de información, falta de transparencia, de homogeneidad o dificultad tanto para presentar los datos, como para interpretarlos por parte de las propias administraciones. Partiendo de estas limitaciones, y en aras de mostrar una imagen lo más real posible que ponga el valor el peso que ocupan los entes locales sobre el conjunto de la ayuda descentralizada, se analizarán alguno de los casos más relevantes de 2024. Si bien, este no es el foco principal del presente documento.

Por ello, aunque el objetivo sea de una parte, conseguir el compromiso del 0,7% y de otra, avanzar hacia un modelo estándar que permita hacer análisis y obtener datos comparables, la Red de CCAA recuerda la importancia de homologar los criterios para la contabilización de la AOD entre las administraciones y de generar las capacidades necesarias con medios técnicos y recursos humanos para su gestión.

5. Datos globales de la cooperación autonómica



A continuación, se analiza la evolución temporal desglosada por comunidades autónomas de la AOD. Este análisis se realiza tanto sobre los presupuestos asignados a políticas de cooperación como sobre los presupuestos globales de las CCAA. En base a ello, se calcula el porcentaje que supone sobre el PTC lo destinado a AOD. Para ello, se toma de referencia el periodo 2018-2025, siendo 2018 cuando se empezó a sistematizar esta información por parte de la Red de CCAA.

5.1 Presupuesto total destinado a cooperación

Como refleja la Tabla 1, **2025 presenta el presupuesto total destinado a cooperación más alto de la historia del Estado español**. Un total de 334.432.197 euros, siendo el presupuesto en 2024 de 325.689.706, lo que ha supuesto un incremento del 2,33% (8,7 millones de euros). Analizando la serie histórica, se muestra un crecimiento continuado del presupuesto total destinado a cooperación, pasando de 203,9 millones de euros en 2018 hasta los 334,4 en 2025.

En cuanto a la Tasa Anual de Crecimiento, a pesar de ser positiva durante el periodo analizado, está descendiendo de manera progresiva, pasando de un 14,33% entre 2021 y 2022 a un 2,33% entre 2024 y 2025. Si junto a ello consideramos la inflación de los últimos años, podemos confirmar que estamos en un proceso de estancamiento en términos reales de la AOD, deteniéndose la tendencia al alza de años anteriores.

En términos absolutos, si bien la tendencia agregada es de crecimiento, este se está concentrando especialmente en Catalunya (+7,3 millones), Euskadi (+3 millones) y Canarias (+1,9 millones). En el caso de Canarias, aunque se ha incrementado considerablemente sobre su presupuesto de partida, su presupuesto total destinado a AOD sigue siendo relativamente bajo sobre el conjunto de las CCAA. Otros territorios como Valencia (-3,5 millones) o Andalucía (-2,9 millones) han experimentado un retroceso.

En términos generales, 8 comunidades autónomas han experimentado un incremento respecto al año anterior, 5 permanecen igual y 4 han disminuido.

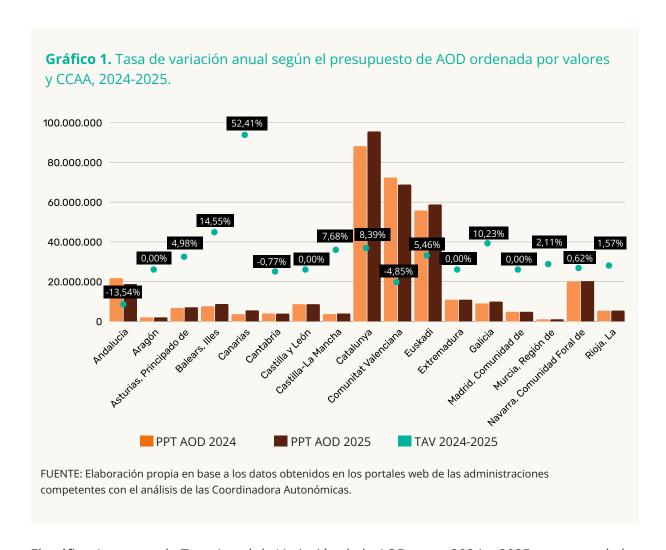


Tabla 1: Presupuesto de AOD de las comunidades autónomas, 2018 – 2025, (€).

Comunidad Autónoma	PPTO AOD 2018	PPTO AOD 2019	PPTO AOD 2020	PPTO AOD 2021	PPTO AOD 2022	PPTO AOD 2023	PPTO AOD 2024	PPTO AOD 2025
Andalucía	47.333.623	39.756.652	40.311.507	35.167.363	23.740.344	24.768.397	21.750.080	18.805.199
Aragón	4.413.127	4.413.127	5.550.984	6.639.676	6.678.333	6.696.579	2.021.947	2.021.947
Asturias, Principado de	4.635.020	4.954.540	4.992.850	5.191.570	5.377.260	5.713.480	6.753.474	7.089.690
Balears, Illes	5.271.166	6.036.099	6.101.556	6.369.780	6.844.059	7.766.396	7.629.445	8.739.687
Canarias	521.033	1.021.033	1.421.033	1.950.000	4.205.000	6.629.375	3.629.937	5.532.354
Cantabria	2.378.474	2.564.078	2.845.461	2.947.384	3.323.092	4.577.405	3.941.964	3.911.468
Castilla y León	4.593.500	4.730.453	4.593.500	4.838.600	4.838.600	6.000.000	8.661.932	8.661.932
Castilla-La Mancha	3.065.440	3.065.440	2.899.510	2.824.560	3.196.510	3.458.830	3.677.890	3.960.530
Catalunya	32.150.905	36.709.534	52.831.355	48.440.000	55.293.799	65.000.000	88.174.938	95.568.846
Comunitat Valenciana	22.631.840	32.653.950	33.833.500	34.939.760	66.901.540	71.893.760	72.362.760	68.855.070
Euskadi	46.533.177	45.984.551	49.295.542	51.292.941	50.505.959	51.725.598	55.786.496	58.831.629
Extremadura	11.289.338	12.290.150	12.332.409	12.290.156	13.598.957	14.128.645	10.915.527	10.915.527
Galicia	5.127.160	5.710.711	6.746.969	7.548.433	7.934.886	9.015.485	9.039.434	9.964.381
Madrid, Comunidad de	3.250.000	4.250.000	4.866.066	4.866.066	4.630.000	4.609.020	4.818.232	4.818.232
Murcia, Región de	412.000	475.000	685.292	804.749	918.471	1.145.430	1.049.094	1.071.196
Navarra, Comunidad Foral de	8.313.188	9.410.614	13.234.922	13.666.682	16.012.502	18.018.457	20.125.010	20.249.021
Rioja, La	2.020.712	2.184.833	3.361.715	4.382.653	5.111.321	5.401.046	5.351.546	5.435.488
Total	203.939.702	216.210.765	245.904.171	244.160.372	279.110.633	306.547.903	325.689.706	334.432.197

FUENTE: Elaboración propia en base a los datos obtenidos en los portales web de las administraciones competentes con el análisis de las Coordinadora Autonómicas.





El gráfico 1 muestra la Tasa Anual de Variación de la AOD entre 2024 a 2025 por parte de las distintas comunidades autónomas. En este sentido, **destacan de manera positiva Canarias** (+52,41%), **Baleares** (+14,55%) y **Galicia** (+10,23%) con un crecimiento considerable respecto al año anterior. Cabe señalar que Canarias parte de una AOD muy baja, por lo que este crecimiento es aún insuficiente. Por el contrario, Andalucía (-13,54%) presenta la tasa de descenso más acentuada, que se suma a varios años continuados de recortes profundos.



Tabla 2: Comparativa AOD 2025 con el mejor dato de la serie histórica - previa a los recortes de la crisis financiera- por Comunidad Autónoma.

ССАА	PPTO AOD (mejor dato serie histórica)	PPT AOD 2025	Diferencia mejor año
Andalucía (2009)	99.333.442,24 €	18.805.199,00€	-80.528.243,24 €
Castilla-La Mancha (2009)	46.390.370,00 €	3.960.530,00 €	-42.429.840,00 €
Madrid, Comunidad de (2008)	38.979.100,32 €	4.818.232,00 €	-34.160.868,32 €
Canarias (2008)	18.746.030,19 €	5.532.354,00 €	-13.213.676,19 €
Aragón (2010)	11.260.180,34 €	2.021.947,25 €	-9.238.233,09 €
Balears, Illes (2007)	16.414.376,93 €	8.739.687,00 €	-7.674.689,93 €
Asturias (2007)	12.938.623,00 €	7.089.690,00 €	-5.848.933,00 €
Castilla y León (2007)	13.114.683,16 €	8.661.932,00 €	-4.452.751,16 €
Murcia, Región Autónoma de (2008)	5.130.755,66 €	1.071.196,00 €	-4.059.559,66 €
Comunitat Valenciana (2014)	72.362.760,00 €	68.855.070,00 €	-3.507.690,00 €
Extremadura (2010)	14.396.489,00 €	10.915.527,00€	-3.480.962,00 €
Galicia (2009)	12.289.956,87 €	9.964.381,00 €	-2.325.575,87 €
Cantabria (2009)	5.850.388,08 €	3.911.468,00 €	-1.938.920,08 €
Navarra, Comunidad Foral de (2008)	20.699.795,97 €	20.249.021,00€	-450.774,97€
Rioja, La (2007)	4.436.818,47 €	5.435.488,08 €	998.669,61 €
Euskadi (2012)	54.529.606,40 €	58.831.629,00€	4.302.022,60 €
Catalunya (2008)	62.827.888,82 €	95.568.846,00 €	32.740.957,18 €

FUENTE: Elaboración propia en base a los datos obtenidos en los portales web de las administraciones competentes con el análisis de las Coordinadora Autonómicas.

La Tabla 2 presenta un análisis comparativo entre el año en el que se registraron los mejores datos (previo a los recortes de la crisis financiera de 2008) y los datos de AOD en 2025. Refleja, a su vez, la diferencia entre el mejor dato histórico y el actual.

Según los datos de la tabla, La Rioja, Euskadi y Catalunya han superado las cifras absolutas previas a la crisis de 2008; cada región con una cantidad diferente (Catalunya a la cabeza en esta lista con una cifra considerablemente mayor, +32,7 millones de euros). El resto de CCAA quedan lejos de sus máximos previos a la crisis de 2008.



Los descensos son especialmente acusados en regiones como Andalucía (-80,5 millones respecto a 2009), Castilla-La Mancha (-42,4 millones respecto a 2009) y Madrid (-34,1 millones respecto a 2008).

La diferencia entre el mejor año y 2025 refleja de forma clara el retroceso generalizado en materia de cooperación al desarrollo por parte de la mayoría de las comunidades autónomas. Esto es especialmente problemático si se tiene en cuenta que el valor real de la AOD ha disminuido en el contexto actual de inflación.

5.2. ¿Qué ocurre con el 0,7%?

El objetivo del 0,7% es una demanda histórica fijada por la comunidad internacional hace más de cinco décadas. En 1970, la Asamblea General de la ONU instó a los países enriquecidos a destinar el 0,7% de su Renta Nacional Bruta a AOD, quedando recogido posteriormente en la meta 17.2 de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible.

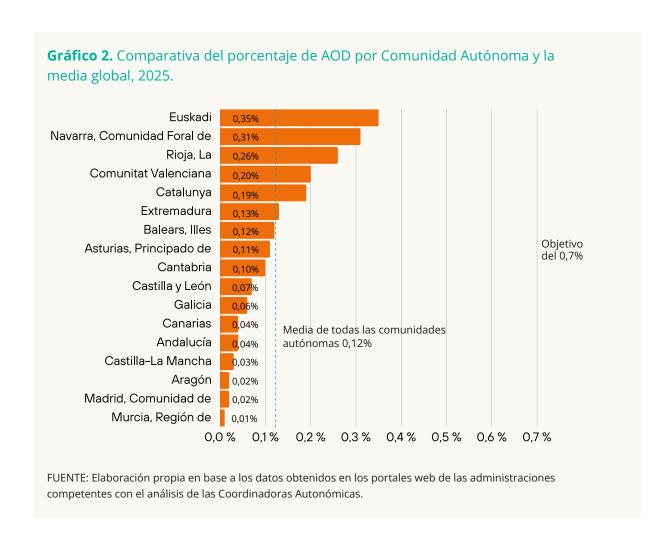
A nivel estatal, este objetivo volvió a cobrar relevancia en 2023, con la aprobación de la Ley 1/2023, de 20 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, donde por primera vez se incorporó el compromiso por ley en España. Dicho objetivo, aparece también reflejado en el Plan Director de la Cooperación Española para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, 2024 – 2027 y la nueva Estrategia de Acción Exterior de España 2025-2028.

En España, el compromiso del 0,7% corresponde al ámbito estatal. Esto implica el agregado de intervenciones en cooperación al desarrollo a todos los niveles del Estado, desde la Administración General a las CCAA a entidades locales, convirtiendo a las CCAA en actores corresponsables en ello. De hecho, muchas de ellas han incorporado este compromiso en la elaboración y revisión de sus propios pactos, políticas y marcos legislativos y en muchos casos, asumiendo el objetivo de alcanzar el 0,7% de sus presupuestos.

El gráfico segundo refleja el porcentaje de AOD de cada Comunidad Autónoma en 2025, comparándolo con el objetivo del 0,7% y la media autonómica del 0,12%.

Entre las conclusiones más destacadas cabe resaltar que, a pesar de los esfuerzos realizados por varias de las CCAA, ninguna se aproxima al 0,7%. A la cabeza se encuentra Euskadi, con un 0,35% (a medio camino del 0,7%). Seguido de ella, se encuentra Navarra (con un 0,31%) y la Rioja (con el 0,26%). La Región de Murcia (0,01%), La Comunidad de Madrid (0,02%) y Aragón (0.02%) presentan los porcentajes más bajos, muy cercanos a cero.





El porcentaje medio, se mantiene de manera relativamente estable desde 2022 en el 0,12%. Podemos observar cómo a pesar de que en valores absolutos hemos incrementado el presupuesto destinado a AOD, a nivel porcentual, la realidad es prácticamente la misma.

Además, la gráfica pone de manifiesto la gran desigualdad territorial en términos porcentuales. Aunque algunas comunidades han avanzado, la mejor cifra sigue siendo la mitad del objetivo a alcanzar. Esto evidencia la necesidad de dotar de un mayor impulso político y presupuestario a la cooperación al desarrollo a nivel descentralizado para cumplir los compromisos adquiridos, especialmente en aquellas regiones con menores porcentajes.

La Tabla 3, muestra la evolución del porcentaje destinado a AOD por las CCAA desde 2018 hasta 2025. Los tonos rojos, indican los porcentajes más bajos, los amarillos intermedios y los verdes los más altos.



Es muy llamativa la caída porcentual de comunidades autónomas como Andalucía, que ha pasado del 0,14% a un 0,04%. En situación similar se encuentra Extremadura, que ha pasado del 0,21% a 0,13% y Aragón, que ha bajado del 0,07% a 0,02%. En cuanto a mejoras, destaca La Rioja, que ha pasado del 0,13% al 0,26%, Navarra, del 0,20% al 0,31%, Catalunya, que ha pasado del 0,09% a 0,19% o Valencia, del 0,11% al 0,20%. Más allá de estos cambios, la tendencia general del resto de CCAA es de estabilidad.

Haciendo una comparativa entre 2024 y 2025, destaca Valencia que ha pasado de 0,23% a 0,20%.

Tabla 3. Evolución del porcentaje destinado a AOD 2018-2025, por Comunidad.

Comunidad Autónoma	Porcentaje 2018	Porcentaje 2019	Porcentaje 2020	Porcentaje 2021	Porcentaje 2022	Porcentaje 2023	Porcentaje 2024	Porcentaje 2025
Murcia, Región de	0,01 %	0,01 %	0,01 %	0,01 %	0,01 %	0,02 %	0,01 %	0,01 %
Madrid, Comunidad de	0,02 %	0,02 %	0,02 %	0,02 %	0,02 %	0,02 %	0,02 %	0,02 %
Aragón	0,07 %	0,07 %	0,09 %	0,09 %	0,09 %	0,08 %	0,13 %	0,02 %
Castilla-La Mancha	0,03 %	0,03 %	0,03 %	0,02 %	0,03 %	0,03 %	0,03 %	0,03 %
Andalucía	0,14 %	0,11 %	0,11 %	0,09 %	0,06 %	0,05 %	0,05 %	0,04 %
Canarias	0,01 %	0,01 %	0,02 %	0,02 %	0,04 %	0,06 %	0,03 %	0,04 %
Galicia	0,05 %	0,05 %	0,06 %	0,06 %	0,06 %	0,06 %	0,06 %	0,06 %
Castilla y León	0,04 %	0,04 %	0,03 %	0,04 %	0,04 %	0,05 %	0,07 %	0,07 %
Cantabria	0,09 %	0,09 %	0,10 %	0,10 %	0,10 %	0,13 %	0,23 %	0,10 %
Asturias, Principado de	0,11 %	0,11 %	0,11 %	0,10 %	0,10 %	0,10 %	0,06 %	0,11 %
Balears, Illes	0,10 %	0,11 %	0,10 %	0,11 %	0,11 %	0,11 %	0,10 %	0,12 %
Extremadura	0,21 %	0,21 %	0,21 %	0,19 %	0,19 %	0,18 %	0,23 %	0,13 %
Catalunya	0,09 %	0,11 %	0,11 %	0,11 %	0,11 %	0,13 %	0,11 %	0,19 %
Comunitat Valenciana	0,11 %	0,14 %	0,14 %	0,13 %	0,23 %	0,24 %	0,23 %	0,20 %
Rioja, La	0,13 %	0,14 %	0,21 %	0,24 %	0,27 %	0,30 %	0,23 %	0,26 %
Navarra, Comunidad Foral de	0,20 %	0,27 %	0,29 %	0,28 %	0,30 %	0,31 %	0,27 %	0,31 %
Euskadi	0,39 %	0,30 %	0,42 %	0,39 %	0,36 %	0,34 %	0,32 %	0,35 %

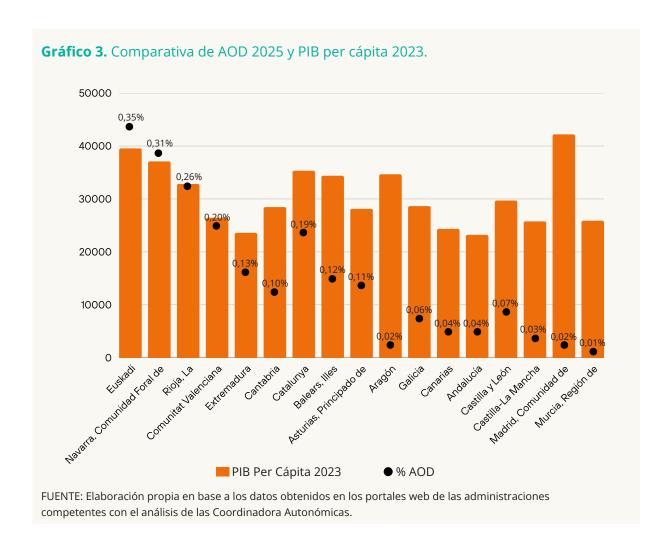
FUENTE: Elaboración propia en base a los datos obtenidos en los portales web de las administraciones competentes con el análisis de las Coordinadora Autonómicas.



En cuanto al gráfico 3, se comparan dos indicadores clave: el PIB per cápita (expresado en miles de euros) y el porcentaje de AOD sobre el presupuesto autonómico.

Llama la atención la gran desconexión que existe entre la riqueza y el esfuerzo presupuestario realizado en cooperación al desarrollo. Algunas comunidades con un PIB per cápita bajo, realizan más esfuerzos en cooperación que otras comunidades con mayores índices de riqueza. En este sentido, destacamos Extremadura y La Rioja, que no están entre las comunidades con mayor PIB per cápita, pero realizan grandes esfuerzos en AOD. Entre las comunidades menos comprometidas con mayores PIB per cápita destaca la Comunidad de Madrid (con el PIB más alto de todas las comunidades) y Aragón.

Por ello, la gráfica 3, nos recuerda una vez más que la falta de unos presupuestos fuertes para cooperación al desarrollo no está ligada a la riqueza territorial, si no a una falta de compromiso político.

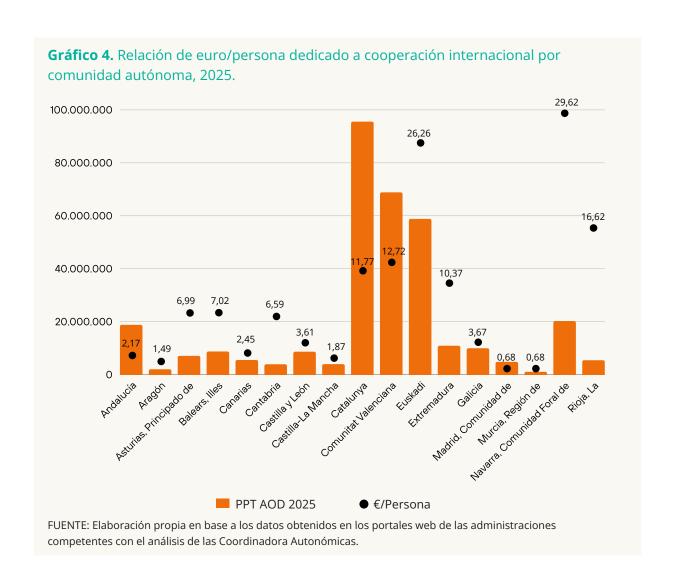




El gráfico 4 muestra el gasto en euros por habitante de las CCAA dedicado a cooperación al desarrollo en 2025, comparándolo con la AOD total presupuestada por dicha Comunidad Autónoma.

Navarra con 29,62 €/persona y Euskadi con 26,26 €/persona, destacan como las comunidades que más invierten por habitante en cooperación internacional, triplicando la media nacional y situándose muy por encima del resto. Esta tendencia ya se observaba en años anteriores y confirma el compromiso histórico de ambas regiones con la solidaridad internacional.

La Rioja con 16,62 €/persona y la Comunitat Valenciana con 13,31 €/persona, muestran un esfuerzo considerable, aunque a cierta distancia de Navarra y Euskadi. Catalunya, con 11,77 €/ persona, también se sitúa por encima de la media.



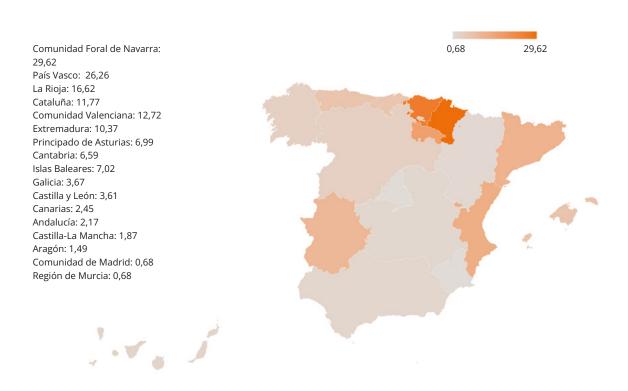


Aquellos territorios que menos dinero destinan a cooperación por habitante son Madrid (0,68 €/persona), Murcia (0,68 €/persona), Castilla-La Mancha (1,87 €/persona) y Andalucía (2,17 €/persona).

La media este año se sitúa en 8,50 €/persona. En 2024 se situaba en 8,49 €/persona. Sin embargo, como se ha expresado anteriormente, es una realidad que varía desde los 0,68 €/persona de la Región de Murcia y la Comunidad de Madrid a los 29,62 €/persona en Navarra. Resulta llamativo que Navarra multiplique por 43 el presupuesto destinado a cooperación al desarrollo de la Región de Murcia y la Comunidad de Madrid. Sin embargo, es necesario destacar que Madrid es la Comunidad Autónoma con mayor PIB a nivel estatal, mientras que la Región de Murcia se sitúa entre aquellas con el PIB más bajo.

En el siguiente mapa se observa de manera más visual cuáles son las CCAA que más destinan a cooperación al desarrollo en 2025. Aquellas que más destinan (con un color azul oscuro) son Navarra, Euskadi y La Rioja.

Gráfico 5. Inversión en AOD por comunidad en 2025. Datos euro por habitante.



Creado con Datawrapper. FUENTE: Elaboración propia en base a los datos obtenidos en los portales web de las administraciones competentes con el análisis de las Coordinadoras Autonómicas.





Ayuntamientos, diputaciones, cabildos y consells insulares juegan también un papel clave en la cooperación al desarrollo de España. De esto da cuenta nuestro último informe, "Cooperación autonómica: análisis de presupuestos de entes locales 2024" (Coordinadora de ONG para el Desarrollo, 2024) donde analizamos el presupuesto destinado a AOD de 100 entes locales a nivel estatal.

Un reflejo del gran potencial que tienen los entes locales se encuentra en el hecho de que, existen entes locales que realizan mayores esfuerzos presupuestarios que ciertas CCAA. Por ejemplo, el Ayuntamiento de Barcelona destina más fondos a cooperación que 13 comunidades autónomas, con casi 13,1 millones de euros, el 0,31% de su presupuesto destinado a ello.

Destacan igualmente la Diputación foral de Bizkaia, con un 0,44% su presupuesto, el Ayuntamiento de Sant Vicenç dels Horts de -Barcelona- con un 0,9% o la Diputación de Zaragoza con 0,84%.

Si bien faltan datos actualizados del peso total que suponen los entes locales sobre conjunto de la cooperación al desarrollo de nuestro país, según el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, en 2023, el peso se distribuyó de la siguiente manera:

- Administración General del Estado: 89,5%.
- Comunidad Autónoma y entidades locales: 10,22%.
- Universidades: 0,30%.

En 2023, las entidades locales destinaron 93,4 millones de euros a AOD (el 23,3% de la cooperación descentralizada, aproximadamente). En el periodo posterior a la crisis económica de 2008, la cantidad desembolsada por ayuntamientos, diputaciones, cabildos y consells insulares fue creciendo de manera progresiva, pasando desde los 41 millones en 2012 hasta alcanzar su pico más alto, con 103,6 millones en 2019. Sin embargo, previo a la crisis económica de 2008, estaba en un momento de alza, alcanzando su pico histórico en 2008, con 148,7 millones (FEMP, 2025).





A nivel normativo, el papel estratégico que desempeña la cooperación local en el sistema de cooperación al desarrollo queda recogido tanto en la Ley 1/2023, de 20 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global como el Plan Director 2024-2027.

Por ello, aunque el papel de los entes locales supere el objetivo de este informe, cabe resaltar que son actores con un grandísimo potencial y que, gracias a su número, diversidad y cercanía con la sociedad, pueden actuar como catalizadores de la solidaridad ciudadana y acercarnos a ese mundo justo, solidario y en paz que demandamos.





Uno de los grandes retos que sigue manteniéndose en el tiempo es sin duda la sistematización de los datos de la AOD en el ámbito autonómico y en el local. Una cuestión que puede parecer secundaria para las administraciones, pero que es imprescindible para poder dar un seguimiento adecuado a la ejecución de esta política pública, asegurar la transparencia y reforzar los compromisos adquiridos. Se trata, en definitiva, de una cuestión de coherencia.

Aunque en los últimos años ha aumentado esta responsabilidad política y cada vez más gobiernos locales y autonómicos publican sus datos e incluso los reportan a plataformas y entidades del sector, como es el caso de Info@OD, todavía gueda mucho camino por recorrer.

Y es que una de las principales dificultades sigue siendo la disponibilidad de los datos, pues en algunos casos, esta información no está disponible o no se encuentra fácilmente accesible. Algo que impide que la ciudadanía pueda disponer de esa información, abierta y públicamente, y que en muchos casos difiere según las fuentes. Esto tiene un impacto directo sobre la rendición de cuentas y la transparencia, y supone una barrera para la comunicación y el análisis.

En especial, resulta llamativo que sigan existiendo diferencias entre comunidades autónomas sobre la interpretación de la cooperación para el desarrollo en sus tres dimensiones (acciones de cooperación, acción humanitaria y educación para la ciudadanía global). Esto se debe en parte a las posibles dificultades o complejidades de los sistemas de recopilación, monitoreo, evaluación y divulgación, pero también por una carencia en muchos casos de capacidades técnicas y humanas para homologar los criterios de contabilización cuando estos son tan dispares y cuando los datos no siempre recogen la misma información. Una dificultad que se encuentra en esta línea es la contabilización de la AOD en función de lo presupuestado o de lo realmente desembolsado. Estos dos datos ofrecen una panorámica muy distinta de una misma cuestión, la AOD; cuando esta debería ser un criterio objetivamente medible y evaluable.

Todos estos obstáculos y dificultades, hacen que se produzca en ocasiones una confusión en la comprensión de los datos por la ciudadanía de las propias comunidades o localidades. Algo que impacta directamente en la información que tienen sobre el gasto público y, por tanto, en su capacidad de reacción e incidencia en los espacios de participación y toma de decisiones.

Por todo ello, a pesar de los avances y los compromisos que se han ido materializando en los últimos años en la transparencia de los diferentes gobiernos, **es necesario seguir reforzando este mensaje de transparencia y rendición de cuentas; así como de mejora de los mecanismos de definición, análisis y seguimiento**.

8. Las comunidades autónomas en detalle



Tras analizar de manera conjunta la evolución del presupuesto destinado a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y el presupuesto total consolidado (PTC) de las CCAA, a continuación **se analizará, de manera individual, la evolución de cada una de las CCAA** con sus elementos más diferenciales. Para ello, se presentarán los principales acontecimientos en materia de cooperación sucedidos en dicho territorio y cómo esto ha impactado en su presupuesto destinado a AOD.

Dicha información se complementará con dos gráficas;

- La primera analiza el porcentaje de AOD sobre el PTC comparándolo con el objetivo del 0,7% y con el porcentaje medio destinado a cooperación por parte de las CCAA desde 2018 hasta la actualidad.
- En segundo lugar, se presentan cifras absolutas de la AOD y el PTC entre 2018 y 2025.

Es importante observar con mayor minuciosidad qué es lo que está sucediendo en los diferentes territorios del Estado; cómo ha influido la extrema derecha en sus presupuestos, quiénes están haciendo de la cooperación al desarrollo una de sus señas de identidad, quiénes sienten como propio el objetivo del 0,7%, etc.



Andalucía

Los datos muestran una caída constante del presupuesto destinado a cooperación al desarrollo en Andalucía en el periodo analizado. En términos relativos, según refleja la gráfica 1, el porcentaje de AOD ha pasado del 0,14 % en 2018 al 0,04 % en 2025, siendo la Comunidad Autónoma que más ha reducido su porcentaje desde 2018. De 2024 a 2025, la Tasa Anual de Variación (TAV) del porcentaje de AOD ha sido de un - 17,23%.

Si analizamos los datos en términos absolutos, resulta igualmente alarmante. Como se observa en la gráfica 2, **el presupuesto total de AOD ha pasado de 47,3 millones de euros en 2018 a 18,8 en 2025**. Datos que llaman más la atención al compararse con su PTC, el cual ha experimentado una subida constante en el periodo analizado. Cuestión que refleja cómo la falta de fondos para AOD se relaciona con una falta de voluntad política y no por motivos económicos.

El IV Plan Andaluz de Cooperación 2025-2028 sigue en proceso de negociación y se espera que esté aprobado a finales de este año. Este debería incluir compromisos presupuestarios ambiciosos que permitan frenar esta tendencia y nos acerquen al 0,7%. En el III Plan Andaluz de Cooperación para el Desarrollo 2020 - 2023 se preveía destinar un 0,35% de su presupuesto a AOD para 2023. Sin embargo, estamos con un presupuesto destinado a AOD por debajo del momento en que se inició dicho Plan.

En relación a los entes locales y su contribución a la política de cooperación al desarrollo, en 2024 destacaron de manera positiva; el Ayuntamiento de Sevilla, que destinó el 0,16% de su presupuesto a cooperación (2 millones de euros), el Ayuntamiento de Córdoba, que destinó el 0,31% de su presupuesto (1,7 millones de euros) y la Diputación de Sevilla, la cual destinó el 0,27% de su presupuesto (1,5 millones de euros) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Andalucía.

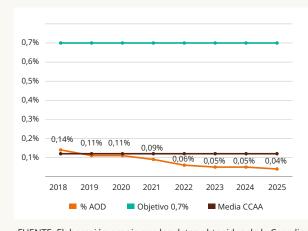


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Andalucía.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONGD de Andalucía y los datos del Gobierno de Andalucía.



Aragón

Aragón no cuenta con unos presupuestos aprobados en 2025, siendo las cuentas actualmente vigentes una prórroga de las de 2024. Por ello, para el análisis siguiente se tomarán los presupuestos prorrogados de 2024. Cabe destacar que estos presupuestos estuvieron marcados por un drástico descenso del 70,85% en materia de cooperación y significaron el mayor recorte de AOD de todas las CCAA.

En base a la gráfica 1, se observa cómo el porcentaje de AOD desde 2018 a 2025 ha pasado del 0,07% al 0,02%. Esto se ha traducido en que el presupuesto total destinado a AOD ha pasado de 4,4 millones de euros en 2018 a 2 millones en 2025. Datos que llaman la atención al compararse con el PTC de la comunidad, el cual no ha experimentado ningún descenso desde el periodo analizado.

El punto de inflexión fue la entrada de la extrema derecha al Gobierno de Aragón tras las elecciones de 2023. En el pacto de coalición, entre otras, se contempló la limitación de la partida presupuestaria destinada a cooperación internacional al desarrollo. Esta cuestión choca con el compromiso asumido anteriormente por los partidos políticos con el Pacto Aragonés por la Cooperación para el Desarrollo. En este fijó un objetivo compartido de alcanzar el 0,2% de AOD para el 2023.

Por otro lado, juega también en contra que la planificación de la cooperación aragonesa carece de un marco presupuestario de cara a los próximos años. A pocos meses de finalizar 2025, todavía no se ha aprobado el Plan Director de la Cooperación Aragonesa para el Desarrollo 2024 – 2027. El Gobierno autonómico ha paralizado su tramitación en el parlamento aragonés, por lo que la cooperación aragonesa se rige por un plan cuatrienal prorrogado y acumula dos años sin planes anuales.



En relación a la situación de los entes locales y su contribución, destaca de manera muy positiva la **Diputación de Zaragoza**, **que superó el objetivo del 0,7%. En 2024, su presupuesto se situó en el 0,84%, con una contribución de 1,6 millones de euros. Una partida que aumentó a los 2,1 millones de euros en la ejecución.** Por debajo se encuentra el Ayuntamiento de Teruel con un 0,48% de su presupuesto destinado a AOD (276 mil euros) y el Ayuntamiento de Zaragoza con un 0,14% (1,4 millones de euros (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Aragón.



Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Aragón.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Federación Aragonesa de Solidaridad y del Gobierno de Aragón.



Principado de Asturias

Si observamos la gráfica 1, el esfuerzo presupuestario en términos relativos desde 2018 hasta la actualidad, se ha mantenido relativamente estable. Este ha oscilado entre el 0,11% y 0,10%, muy próximo a la media actual del 0,12% de las CCAA.

En cuanto al **presupuesto en términos absolutos destinado a AOD**, 2025 ha supuesto un ligero incremento respecto al año anterior, **pasando de 6,7 a 7 millones de euros**. Esto ha supuesto un incremento del 4,98% en su TAV. Sin embargo, dicho crecimiento debería ser mucho más ambicioso ya que se ha limitado a crecer de manera paralela al PTC de la comunidad. Esto provoca una situación de estancamiento en términos reales (o incluso retroceso si tenemos en cuenta el valor real de la AOD en un contexto inflacionista).

Fijándonos en el Plan Director del Gobierno asturiano 2022 – 2026, en este se establece el objetivo del 0,7% para 2030 y un 0,35% para 2024. A pesar de que se han hecho esfuerzos presupuestarios en materia de cooperación, aún estamos lejos de dicha cifra, encontrándonos aún hoy en un 0,11%.

En relación a entes locales, destaca el Ayuntamiento de Gijón con 1,7 millones de euros destinados a cooperación en 2024, lo que supone el 0,43% de su PTC (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Principado de Asturias.

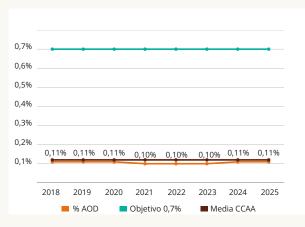


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Principado de Asturias.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Asturiana de ONGD y del Gobierno del Principado de Asturias.



ILLES Balears

El presupuesto total destinado a cooperación en 2025 ha sido ligeramente superior que el año anterior, pasando de 7,63 a 8,74 millones de euros.

En relación al presupuesto en términos relativos, esto ha supuesto un incremento, pasando de 0,10% en 2024 a un 0,12% en 2025 (una subida del 14,55% en su Tasa Anual de Variación) que sitúa a las Illes Balears en la media autonómica del 0,12% destinado a AOD.

Los presupuestos de 2025, aprobados en julio de 2025, han sido especialmente polémicos. Aprobados por el Gobierno Popular con el apoyo de Vox, han supuesto un recorte en derechos sociales y cooperación (a pesar de haberse incrementado respecto a 2024) entre otros ámbitos. Con estos presupuestos se desnaturaliza la cooperación al desarrollo, premiando aquellos países que colaboren con el gobierno insular en materia migratoria con AOD. Igualmente, se suprimen ayudas a organizaciones ya receptoras de fondos de cooperación y se reducen partidas para ciertas organizaciones que se consideren no alineadas ideológicamente con ambos partidos.

En cuanto a entes locales, destaca el Consell Insular de Menorca con un porcentaje del 0,25%, lo que supone 1,6 millones de euros destinados a cooperación en 2024. En términos relativos, destaca el Consell Insular de Menorca con una contribución del 0,39% de su presupuesto a cooperación (712 mil euros) (Coordinadora de ONGD para el Desarrollo, 2024)

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Illes Balears.

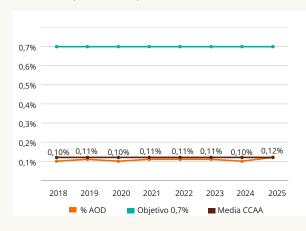


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Illes Balears.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora d'ONGD de les Illes Balears y los datos del Gobierno de les Illes Balears.



Canarias

Desde 2018 hasta 2023, Canarias incrementó su presupuesto destinado a cooperación al desarrollo. Sin embargo, en 2024 esta tendencia se interrumpió, reduciéndose el presupuesto de 6,6 millones de euros en 2023 a 3,6 en 2024 (bajada que no relaciona con su PTC, el cual se ha incrementado de manera progresiva). Este año, el presupuesto ha ascendido a 5,5 millones de euros.

En términos porcentuales, se ha pasado de un 0,03% en 2024 a un 0,04% en 2025 (lo que ha supuesto una subida del 52,41% según su Tasa Anual de Variación, la más alta de todas las CCAA). Se trata de una subida muy llamativa y positiva. A pesar de ello, los valores absolutos en Canarias siguen siendo muy reducidos, por lo que se anima a las administraciones competentes a continuar en esta dirección.

Actualmente, se está trabajando en la elaboración del III Plan Director de la Cooperación Canaria, encontrándose en fase de solicitud de aportaciones. En el anterior Plan Director se aspiraba a llegar a los 8,2 millones de euros destinados a cooperación en 2024. Tales objetivos, distan profundamente de la realidad actual y ponen de relieve los grandes esfuerzos que se tienen que hacer para revertir la situación del momento.

En cuanto a entes locales, destaca el Cabildo de Gran Canaria con el 0,69% de su presupuesto destinado a cooperación (esto supuso 6,3 millones de euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Canarias.

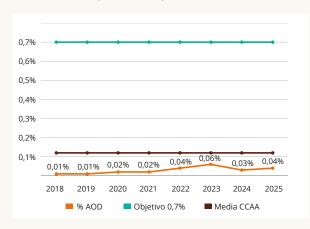
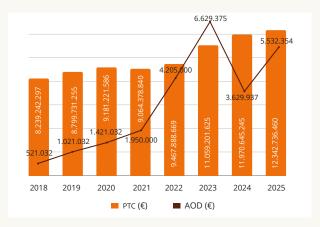


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Canarias.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la CONGDCA, Coordinadora de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Canarias y del Gobierno de Canarias



Cantabria

Desde 2018 hasta 2023 Cantabria incrementó su presupuesto destinado a cooperación al desarrollo. Sin embargo, en 2024 esta tendencia se interrumpió, pasando de 4,5 millones de euros en 2023 a 3,94 millones en 2024. **En 2025 se ha dado un ligero recorte respecto al año anterior, bajando a los 3,91 millones de euros** (una disminución del 0,77% de la TAV).

Si analizamos los datos en **términos porcentuales**, **vemos cómo en 2018 el porcentaje destinado a cooperación era del 0,09% y en la actualidad es del 0,10%** (en 2023 se dio un pico del 0,13%). De la gráfica 1 podemos extraer que, a pesar de que se ha incrementado el presupuesto en términos absolutos, el porcentaje permanece prácticamente igual y por lo tanto, el objetivo del 0,7%, se sitúa en un escenario muy lejano y difícil de alcanzar si no se incrementa de manera considerable el presupuesto destinado a cooperación.

La política de cooperación del Gobierno cántabro se enmarca dentro del III Plan Director de Cooperación al Desarrollo. Este año, se presentó el Plan Bienal de Cooperación al Desarrollo 2025 – 2026, donde se establecieron unos mecanismos y criterios básicos para la ejecución y evaluación del Plan Director. Sin embargo, en este no se establecen unos objetivos presupuestarios concretos, que sí se fijan en el Plan Director, el que se sitúa el objetivo del 0,7% para 2030.

En cuanto a entes locales en la Comunidad Autónoma, destaca el Ayuntamiento de Santander con el 0,14% de su presupuesto destinado a cooperación (357 mil euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2024)

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Cantabria.

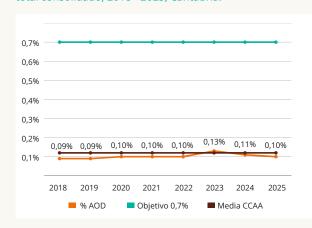
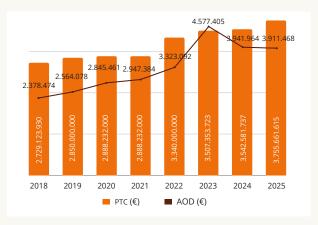


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Cantabria.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de Cantabria.



Castilla y León

Los presupuestos autonómicos de Castilla y León de 2025, aún no han sido aprobados. En **octubre de 2024 se presentó el Anteproyecto de Ley de presupuestos para 2025**, sin embargo, este sigue sin aprobarse por falta de consenso. Por ello, se tomará como referencia el presupuesto prorrogado de 2024.

En términos relativos vemos cómo desde 2018 a 2025, se ha pasado del 0,04% al 0,07% (cantidades, aún así, mínimas y por debajo de la media de las CCAA y muy por debajo del objetivo del 0,7%).

En términos absolutos, de 2023 a 2024 ascendió el presupuesto destinado a cooperación ligeramente, pasando de 6 millones de euros a 8,6 millones de euros.

En 2023, se aprobó el IV Plan Director de Cooperación para el Desarrollo de Castilla y León 2023-2026 y en 2024 cambió el mandato en el Servicio de cooperación internacional para el Desarrollo. Ambos cambios parecen ir en la línea de la Ley 1/2023, reforzando la política de cooperación con criterios y prioridades concretas para el territorio.

En relación a los entes locales en Castilla y León, destaca la Diputación de Valladolid, con el 0,4% de su presupuesto destinado a cooperación (628 mil euros en 2024) y el Ayuntamiento de Burgos con el 0,23% (621 mil euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Castilla y León.

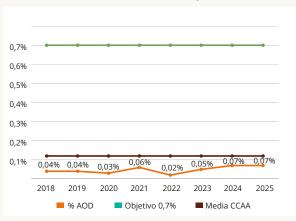


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Castilla y León.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Cántabra de ONGD y de la Junta de Castilla y León.



Castilla-La Mancha

Castilla-La Mancha se sitúa entre las posiciones más bajas a nivel porcentual de todas las CCAA. Desde 2018, destina el 0,03% de su presupuesto a AOD (salvo en 2021, que bajó al 0,02%). Por debajo sólo se encuentran Aragón, Comunidad de Madrid y la Región de Murcia.

Si analizamos el presupuesto en términos absolutos, desde 2021 se está dando una subida ligera, pero constante. En 2024 se destinaron 3,6 millones de euros y en 2025, se han destinado 3,9 millones de euros a cooperación (lo que supone una Tasa Anual de Variación del 7,68%).

Estas cifras se alejan profundamente del objetivo del 0,7% contemplado en la Ley de cooperación internacional para el Desarrollo de Castilla-La Mancha de 2003. En esta ya se marcaba el objetivo del 0,7% para 2030. En 2024 se publicó la Estrategia de cooperación internacional para el Desarrollo de Castilla-La Mancha que, si bien, no fija objetivos presupuestarios concretos, sí reafirma unos compromisos con el desarrollo global y la Agenda 2030.

En la Comunidad Autónoma, destacan dos entes locales por encima del resto; la Diputación de Ciudad Real con el 0,33% de su presupuesto destinado a cooperación (560.000 euros en 2024) y el Ayuntamiento de Albacete con el 0,24% (531 mil euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Castilla-La Mancha.

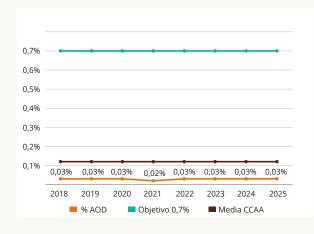


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Castilla-La Mancha.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONGD Castilla-La Mancha.



Catalunya

Desde 2021, Catalunya experimenta una tendencia al alza que la sitúa como la comunidad que más esfuerzos está haciendo en materia de cooperación al desarrollo. En términos porcentuales, se encuentra en un 0,19% destinado a AOD, aún lejos del objetivo del 0,7% pero por encima de la media del 0,12% del resto de CCAA.

En cuanto a presupuestos en términos absolutos, podemos observar cómo **en 2024 el presupuesto destinado a AOD fue de 88,1 millones de euros y en 2025 ascendió a 95,5** (una subida del 8,39% respecto al año anterior).

A pesar de que Catalunya continúa con presupuestos prorrogados de 2023, en el Plan Anual de 2025 sí se recoge una subida presupuestaria respecto al año anterior. Sin embargo, es llamativo que gran parte de dicho incremento se deba a los 14,6 millones de euros que se han incluido para el apoyo a personas refugiadas. Los recursos que se destinan a la acogida a personas refugiadas deberían contabilizarse como presupuestos sociales y no como AOD, de la misma manera que se hace con el resto de conciudadanas. El hecho de que se contabilicen como AOD supone, además, una merma de recursos hacia el Sur Global dejándose de destinar fondos a otros proyectos destinatarios de la AOD española.

Por otro lado, es importante tener en consideración que, en Catalunya, el sistema de cálculo se realiza tan sólo en base a los ingresos corrientes no condicionados, no en relación al total del presupuesto. De esta forma, la contabilización de la AOD presenta una discrepancia en relación con la metodología utilizada por la Red de CCAA para este Informe².

² El cálculo de los ingresos corrientes no condicionados es la suma de los capítulos 1, 2 y 3 de los ingresos del presupuesto de la Generalitat, que son: 1. Impuestos directos, 2. Impuestos indirectos y 3. Tasas, venta de bienes y servicios y otros ingresos

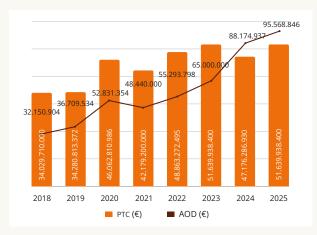


En cuanto a entes locales, destaca de manera muy positiva sobre el conjunto de entes locales a nivel estatal, **el Ayuntamiento de Barcelona**, **que aporta más que 13 CCAA con un porcentaje del 0,31% en materia de cooperación** (13 millones de euros en 2024) y la Diputació de Barcelona con el 0,64% de su presupuesto (7,3 millones de euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Catalunya.



Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Catalunya.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de Lafede - Justícia Global y datos de la Generalitat de Catalunya.



Comunitat Valenciana

Desde 2021, la Comunitat Valenciana ha incrementado su presupuesto en cooperación internacional de manera progresiva, consiguiendo en 2024 el mayor presupuesto en términos absolutos de su historia, con 72,2 millones de euros.

En 2025, a pesar de haberse visto muy afectada por las inundaciones de la DANA, ha sabido mantener (en líneas generales) su apuesta por la cooperación internacional. El presupuesto destinado a cooperación en 2025 ha sido de 68,8 millones de euros (una disminución de 3,5 millones y del 4,85% según su TAV) y en términos relativos, ha pasado de un 0,23% al 0,20% en este año (por encima de la media autonómica pero aún, muy lejos, del 0,7%).

Para la aprobación de los presupuestos en 2025, el Partido Popular ha necesitado a Vox quienes, además de recortes mucho mayores de los finalmente aprobados, han exigido centrar la cooperación en el control fronterizo y hacer socios preferentes a aquellos países con capacidad de frenar los flujos migratorios.

A nivel legislativo, el compromiso del 0,7% forma parte de la Ley de cooperación internacional de la Comunitat Valenciana y de su V Plan Director (2021- 2024). El VI Plan Director, aún no ha visto la luz y se encuentra en fase de consultas y elaboración, por lo que está por ver qué compromisos presupuestarios quedan reflejado en dicho documento. Sin embargo, y en línea con ello, en 2023 se firmó un acuerdo entre partidos políticos para que, independientemente de quién ganara las elecciones, se llegara al menos al 0,4% de los presupuestos antes del final de la legislatura en 2027.

En relación con los entes locales de la Comunitat Valenciana, destaca la Diputació de València con el 0,33% de su porcentaje (2 millones de euros en 2024) y el Ajuntament de Valencia con el 0,12% de su presupuesto (1,5 millones de euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Comunitat Valenciana.

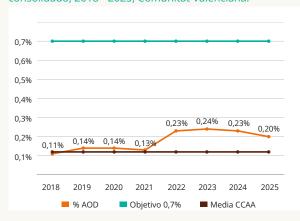
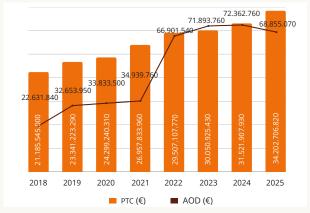


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Comunitat Valenciana.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Valenciana de ONGD y datos de la Generalitat Valenciana.



Euskadi

Al igual que en años anteriores, **el Gobierno Vasco encabeza la lista en términos relativos de AOD con un 0,35% sobre su PTC**. Sin embargo, a pesar de encontrarse en una situación muy positiva frente al resto de comunidades, no podemos obviar que desde 2018 a la actualidad se ha pasado de un 0,39% a un 0,35% en AOD sobre el total del presupuesto.

En 2024, el Gobierno vasco desarrolló la Ley 3/2024, de 15 de febrero, de Cooperación y Solidaridad, reforzando el compromiso presupuestario del 0,7% y alineándose con la ley estatal. Esta cuestión podría servir de impulso a nivel presupuestario y verse reflejada en los presupuestos de este año. Sin embargo, el presupuesto en términos absolutos de 2025 ha sido de 58,8 millones de euros (y en 2024 fue de 55,7 millones de euros) cuestión que además, no se ve reflejada a nivel porcentual (en ambos años el porcentaje ha sido del 0,35%).

En relación a los entes locales, Euskadi tiene la particularidad de que, gracias al concierto económico vasco, cuenta con un régimen fiscal diferente. De esta forma, las diputaciones forales desarrollan sendas políticas de cooperación que complementan de manera significativa el trabajo que se lidera desde el Gobierno vasco, lo mismo ocurre con las capitales vascas.

Cabe destacar que Euskadi es el territorio con más entes locales comprometidos con el objetivo del 0,7% de todo el Estado. Destacan de manera muy positiva La Diputación Foral de Bizkaia que destina el 0,44% de su presupuesto a cooperación (10,8 millones de euros en 2024) y La Diputación Foral de Gipuzkoa que destina el 0,40% de su presupuesto (5,1 millones de euros en 2024). Sin embargo, hasta 6 entes locales, superan el millón de euros destinados a AOD (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Euskadi.

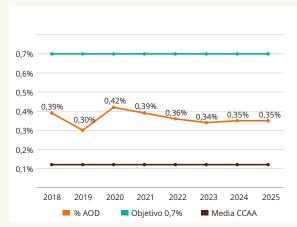
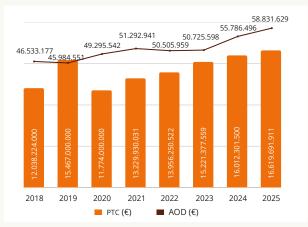


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Euskadi.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONG de Desarrollo de Euskadi-Euskadiko GGKEen Koordinakundea y de la Agencia Vasca de cooperación internacional-Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentzia.



Extremadura

Extremadura continúa con unos presupuestos prorrogados del ejercicio anterior. En estos presupuestos, polémicos, se redujo lo destinado a cooperación de 14,1 millones de euros en 2023 a 10,9 en 2024, lo que supuso una reducción del 22,74% según su Tasa Anual de Variación. Si se comparan dichos valores con el PTC de la comunidad resulta más problemático; este se ha incrementado de manera progresiva y constante durante el periodo analizado a pesar de los recortes en cooperación. En términos relativos, la comunidad se sitúa en un 0,13% mientras que en 2018 lo estaba en un 0,21%.

En materia legislativa, destaca la definición del Plan General de Cooperación 2024-2028, el Proyecto de Decreto del Registro de Agentes de Cooperación y la elaboración de las nuevas Bases Reguladoras de Ayudas en materia de cooperación. Todos estos procesos, no exentos de críticas, han cuestionado el modelo de participación promovido, señalando una orientación restrictiva que ha condicionado el sistema de subvención pública e impuesto mayores exigencias a las ONGD que a otros actores privados, generando una asimetría normativa que debilita el tejido asociativo extremeño (CONGDEX, 2025).

En 2023 se aprobó la Ley de Cooperación y Solidaridad Internacional de Extremadura, donde se establece el compromiso de alcanzar el 0,7% para 2030. Sin embargo, desde 2023 la situación no mejora, no llegando a los objetivos definidos en la ley.

En relación con los entes locales, destaca la Diputación Provincial de Cáceres, con un 0,47% destinado a cooperación (840 mil euros en 2024), consolidándose como el actor provincial con mayor compromiso con las políticas de cooperación. En un escenario donde el impulso debería llegar desde todos los niveles institucionales, la Diputación Provincial de Cáceres ha asumido un rol propositivo, constante y valiente, demostrando que es viable construir políticas de cooperación sólidas, alineadas con las prioridades del Sur Global y con una ciudadanía que sigue apostando por la solidaridad internacional (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Extremadura.

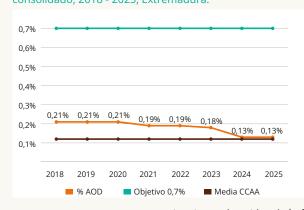


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Extremadura.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Extremeña de ONGD y datos de la Junta de Extremadura



Galicia

En términos absolutos, Galicia ha incrementado su presupuesto destinado a cooperación pasando de 9 millones de euros en 2024 a 9,9 en 2025. En esta subida se valora de manera positiva el hecho de que se hayan incluido nuevas líneas de financiación como las ayudas trianuales dirigidas a programas de cooperación en el exterior de las ONGD o la nueva línea bianual para apoyar específicamente proyectos cuyas contrapartes sean organizaciones feministas y de mujeres.

En términos porcentuales, desde 2018 hasta la actualidad, la cifra es prácticamente igual (se ha pasado de un 0,05% a un 0,06%). Un porcentaje mínimo que sitúa a Galicia entre las últimas posiciones a nivel porcentual respecto al resto de comunidades y muy por debajo de la media autonómica del 0,12%.

A nivel normativo, se encuentra en vigor el V Plan Director de la Cooperación Gallega 2023–2026, alineado con los objetivos internacionales de desarrollo sostenible. Este plan incorpora la intención de realizar avances en ámbitos estratégicos fundamentales como la promoción de los derechos humanos y el fortalecimiento de la sociedad civil o la igualdad de género con un enfoque feminista, interseccional, de diversidades y decolonial; incluyendo además la puesta en marcha de nuevos instrumentos de financiación.

También destaca de forma positiva la voluntad de la Xunta de Galicia de modernizar y flexibilizar su normativa para adaptarla a la realidad de la cooperación al desarrollo, a través de la Ley 10/2021, de 9 de marzo, reguladora de la acción exterior y de la cooperación para el desarrollo de Galicia, convirtiéndose en este ámbito en un referente.

Sin embargo, en cuanto a los compromisos de crecimiento económico, estos resultan débiles, ya que el citado Plan Director establece que solo se crecerá en la misma medida en que lo haga el presupuesto de la Xunta (sin contar los gastos no financieros). Si en la práctica no se supera este compromiso de crecimiento en los presupuestos anuales, esto supondría continuar con el estancamiento en términos porcentuales que se está experimentando (gráfica 1) y seguir muy por debajo de la media autonómica y del objetivo del 0,7 %.

Asimismo, según la mencionada Ley 10/2021, la Xunta debería avanzar progresivamente hacia dicho objetivo. No obstante, el propio texto matiza que este compromiso queda supeditado a las disponibilidades reales de la Hacienda Pública de Galicia, así como a su estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.



En relación con los entes locales, destaca el Concello de Santiago de Compostela, con un 32% destinado a cooperación al desarrollo (465.940 euros en 2024) y la Diputación de A Coruña con un 0,2% (453.000 euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Galicia.

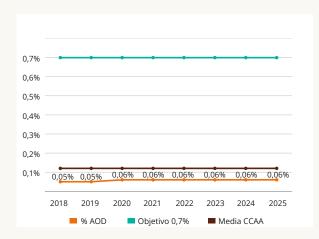


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Galicia.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora Galega de ONGD y datos de la Xunta de Galicia.



Comunidad de Madrid

La Comunidad de Madrid es un caso especialmente paradigmático. A pesar de contar con el mayor PIB per cápita de todas las CCAA, es la segunda comunidad que menos destina a cooperación al desarrollo, solo un 0,02% de su presupuesto (por debajo quedaría la Región de Murcia. Cabe resaltar que, la Comunidad de Madrid cuenta con un PIB per cápita de 42.198 euros por habitante y la Región de Murcia 25.887 euros por habitante). Como refleja la gráfica 1, en todo el periodo analizado, el porcentaje ha sido del 0,02%.

En términos absolutos, se ha pasado de 3,2 millones de euros destinados a cooperación en 2018 a 4,8 en 2025. Sin embargo, una cantidad mínima si se analiza lo que ha crecido el PTC desde 2018.

El recién aprobado Plan General de Cooperación para el Desarrollo de la Comunidad de Madrid 2025-2028 refleja limitaciones en el compromiso político para avanzar en la política de cooperación. Aunque se menciona el objetivo internacional y estatal de alcanzar el 0,7%, no se concreta en un compromiso firme ni se define una hoja de ruta clara para lograrlo. Sin embargo, se fija una cantidad orientativa de 4,8 millones de euros anuales para el periodo de vigencia del Plan, lo que supone mantener el mismo importe en términos absolutos y un porcentaje del 0,02%. Este porcentaje podría disminuir en caso de un aumento significativo del PTC.

En relación al peso de los entes locales, el Ayuntamiento de Madrid destinó el 0,14% de su presupuesto en 2024 (9,7 millones de euros). Por debajo se encuentra el Ayuntamiento de Alcobendas, que dedicó el 0,20% de su presupuesto (410 mil euros en 2024) (Coordinadora de ONGD, 2014).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Comunidad de Madrid.

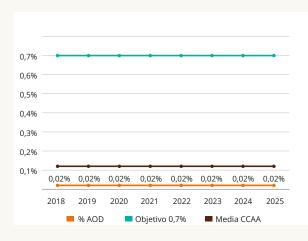


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Comunidad de Madrid.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Red de ONGD de Madrid y datos de la Comunidad de Madrid.



Región de Murcia

En términos porcentuales, la Región de Murcia se sitúa en el puesto más bajo en materia de cooperación al desarrollo de las CCAA. Desde 2018, salvo en 2023, el porcentaje destinado a AOD ha sido del 0,01%. En términos absolutos, se ha movido entre 412 mil euros en 2018 y 1,07 millones en 2025, incrementándose su PTC de manera progresiva y continuada.

Es destacable que, en 2019, se firmó el Pacto por una Política Pública de Cooperación en la Región de Murcia. En este se marcaba el 0,35% como objetivo para 2023. Actualmente, la Región de Murcia sigue operando con el I Plan Director de cooperación internacional al Desarrollo 2019 – 2022, donde se estableció un incremento mínimo anual del 10% en los fondos para cooperación al desarrollo (vemos cómo desde 2023 esto no se está llevando a cabo).

En 2024, la imagen relativa a los entes locales en la Región de Murcia fue; el Ayuntamiento de Murcia destinó el 0,09% de su presupuesto (428 mil euros) y el Ayuntamiento de Cartagena el 0,04% (106 mil euros) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Región de Murcia.

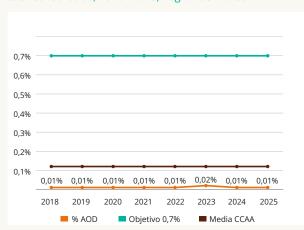
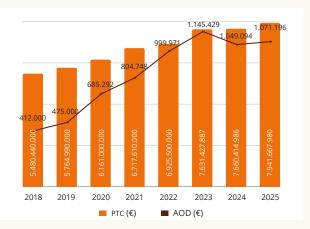


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Región de Murcia.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONGD de la Región de Murcia.



Comunidad Foral de Navarra

La Comunidad Foral de Navarra presenta el segundo presupuesto más alto destinado a cooperación al desarrollo, después de Euskadi, de todas las CCAA. En términos relativos, en 2025, ha sido del 0,31% (el año pasado era del 0,32%). Un análisis histórico del esfuerzo porcentual nos muestra cómo Navarra ha ido incrementando de manera progresiva este indicador, pasando del 0,2% en 2018 al 0,31% actual.

En términos absolutos, su presupuesto destinado a cooperación ha pasado de 20,1 millones de euros en 2024 a 20,2 millones en 2025. Un incremento positivo pero insuficiente (además de menor que en años anteriores) que no queda reflejado a nivel porcentual (de hecho, este disminuye en un 0,01% aproximadamente).

En el III Plan Director de Cooperación Navarra (2021 - 2024) se fijó el objetivo presupuestario de alcanzar los 20 millones de euros para 2024. Sin embargo, a pesar de que eso se ha cumplido, vemos como dicho objetivo resulta poco ambicioso encontrándose Navarra muy por debajo del objetivo del 0,7% y con grandes dificultades para alcanzarlo en 2030. En relación al IV Plan Director, aún en negociaciones, se espera que la propuesta presupuestaria para los próximos años sea mucho menor que la aprobada en el anterior Plan, lo que reduce las posibilidades de alcanzar el objetivo del 0,7%.

Cabe señalar que el Gobierno de Navarra calcula su AOD según el acuerdo establecido en el Consejo Navarro de Cooperación, deduciendo a sus Presupuestos Generales ejecutados la aportación al Estado, las transferencias corrientes y las transferencias de capital a las entidades locales. Con estos cálculos, los datos resultantes pueden ser distintos a los aquí presentados, dada la diferencia metodológica.

En materia local, destaca por encima del resto de entes locales el Ayuntamiento de Pamplona, que en 2024 dedicó el 0,57% de su presupuesto a AOD (1,6 millones de euros) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, Comunidad Foral de Navarra.

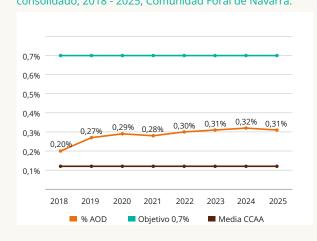


Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, Comunidad Foral de Navarra.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONGD de Navarra.



La Rioja

La Rioja se sitúa como la tercera Comunidad Autónoma del Estado con mayor presupuesto relativo destinado a cooperación al desarrollo, solo por detrás de Euskadi y Navarra. En el último ejercicio analizado, el porcentaje destinado fue del 0,26% del presupuesto autonómico.

Un análisis de la evolución histórica desde 2018 muestra una tendencia inicialmente ascendente, pasando del 0,13% al 0,3% en 2023. Sin embargo, a partir de ese año se observa un retroceso, con una reducción en el esfuerzo presupuestario destinado a cooperación. Este comportamiento refleja una etapa de crecimiento sostenido hasta 2023, seguida por una fase de descenso.

En términos absolutos, el presupuesto destinado a cooperación ha pasado de 2024 a 2025, de 5,3 millones a 5,4 millones de euros. Un incremento positivo pero insuficiente que, además, no queda reflejado a nivel porcentual (de hecho, este disminuye en un 0,01% aproximadamente).

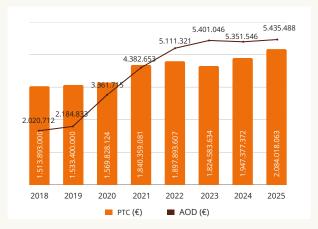
A día de hoy La Rioja se encuentra en un V Plan Director de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global 2023 - 2026. En relación a los objetivos presupuestarios, en el último año de vigencia del Plan el presupuesto a AOD deberá alcanzar el objetivo del 0,7%. Sin embargo, a pesar de que la Rioja es uno de los territorios más avanzados en materia de cooperación, vemos cómo no estamos ni a la mitad de dicho objetivo.

En materia de entes locales, en 2024 destacó el Ayuntamiento de Logroño, con un 0,22% de su presupuesto destinado a cooperación al desarrollo (459.478 euros) (Coordinadora de ONGD, 2024).

Gráfico 1. Porcentaje AOD sobre el presupuesto total consolidado, 2018 - 2025, La Rioja.



Gráfico 2. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2025, La Rioja.



FUENTE: Elaboración propia con los datos obtenidos de la Coordinadora de ONG de Desarrollo en La Rioja.

9. Conclusiones



1. Crecimiento desigual de la Ayuda Oficial al Desarrollo

2025 ha sido el año con mayor presupuesto en términos absolutos de la historia del Estado español; 334,4 millones de euros que superan los 325,7 de 2024. Sin embargo, dicho crecimiento está siendo muy desigual; mientras que en Catalunya o Euskadi el presupuesto en términos absolutos aumenta considerablemente, en comunidades como Andalucía, hay recortes significativos. Además, comunidades como Extremadura o Aragón, continúan con unos presupuestos prorrogados que ya sufrieron grandes recortes en 2024. Esta disparidad debe ser contemplada como una señal de alerta que muestra las diferentes prioridades ante los compromisos adquiridos en materia de cooperación.

2. Se detiene el ritmo de crecimiento de años anteriores.

Un análisis de la Tasa Anual de Variación de manera temporal refleja cómo el crecimiento ha pasado del 14,33% en el periodo de 2020 a 2021 al 2,33% entre 2024 y 2025. Si consideramos la inflación de los últimos años, podemos confirmar que estamos en un proceso de estancamiento en términos reales de la AOD.

3. Muy Lejos del objetivo del 0,7%.

A pesar de los esfuerzos realizados por varias de las CCAA, aún estamos muy lejos del objetivo del 0,7%. A la cabeza se encuentra Euskadi, con un 0,35%. Tras esta, se encuentra Navarra (con un 0,31%) y La Rioja (con el 0,26%). La Región de Murcia (0,01%), la Comunidad de Madrid (0,02%) y Aragón (0,02%) presentan los porcentajes más bajos. Si analizamos la media de las CCAA desde 2018, esta permanece prácticamente igual, cercana al 0,12%. A pesar de que en valores absolutos haya habido un incremento, en términos porcentuales seguimos igual.

4. La cooperación descentralizada es esencial, pero está amenazada.

La cooperación descentralizada, tanto a nivel autonómico como local, es clave para hacer frente al contexto actual. Sin embargo, la entrada de la extrema derecha en las instituciones y en el debate público, con sus políticas anticooperación, antiinmigración y contra el multilateralismo, está debilitando un sistema de ayuda descentralizado que venía fraguando desde los años 70 y 80 en el Estado español. Esto está llevando a que haya recortes y una cooperación al desarrollo muy condicionada a otros intereses.



5. La cooperación Local, clave y con un gran potencial.

En relación a los entes locales, se trata de actores con un grandísimo potencial que, gracias a su número, diversidad y cercanía con la sociedad, pueden actuar como catalizadores de la solidaridad ciudadana (en 2023, el 23,3% de la cooperación descentralizada se llevó a cabo a través de estos actores). Cabe destacar que, tanto en términos relativos como absolutos, hay entes locales que superan lo presupuestado a AOD de ciertas CCAA. Además, en casos como la Diputación de Zaragoza, se superó el objetivo del 0,7% (con un 0,84% en 2024) o se quedó muy próximo a éste, como el Cabildo de Gran Canaria con un (0,69% en 2024).

6. Tomar ejemplo de quienes realizan mayores esfuerzos e ir más allá.

En el escenario actual, debemos tomar ejemplo de aquellos gobiernos que están haciendo mayores esfuerzos en materia de cooperación. Algunos gobiernos autonómicos, no solo están incrementando sus presupuestos destinados a cooperación, además han actualizado sus estrategias en esta materia, generando nueva legislación autonómica y reafirmando, con ello, su compromiso con las políticas de cooperación al desarrollo. Debemos tomar ejemplo de estos casos e ir más allá hasta alcanzar el objetivo del 0,7% en los diferentes niveles de gobierno.

7. La prórroga de presupuestos, una barrera para alcanzar objetivos presupuestarios.

La ausencia de unos presupuestos renovados en varias de las CCAA es una gran barrera para alcanzar los objetivos presupuestarios marcados. Además de ello, las dificultades en la medición y disponibilidad de datos siguen siendo un reto en muchos de los casos estudiados. Esta situación supone un obstáculo a la hora de hacer el seguimiento y evaluación de las políticas y presupuestos y pone sobre la mesa la necesidad de seguir trabajando por una información accesible y actualizada.

8. La sociedad reclama más solidaridad.

A pesar de los recortes o intentos centrar los discursos en el odio y en políticas contrarias a los Derechos Humanos y la solidaridad internacional, según el Centro de Investigaciones Sociológicas (2024) el 96,6% de la población española cree que existen "muchas desigualdades entre los países pobres y ricos" y el 72,2% cree que España debería hacer mayores esfuerzos para ayudar a desarrollar a estas regiones. Cuestión que refleja como la solidaridad sigue siendo una seña de identidad en la sociedad española.

9. Recomendaciones



- **1.** Cumplir con el compromiso internacional y de España con el 0,7% de la RNB destinada a cooperación. Los datos que aparecen en este informe ponen de manifiesto la necesidad de que las CCAA asuman este compromiso pues, lejos del 0,7%, la media estatal se sitúa en un tímido 0,12%1 y las mejores cifras se quedan en el 0,35%. Desde la Red de Coordinadoras Autonómicas insistimos en la necesidad de cumplir con los compromisos asumidos en materia de cooperación en los diferentes niveles de gobierno; unas responsabilidades políticas que responden a unos valores que la sociedad demanda y que necesitan de un apoyo político y presupuestario.
- 2. Revertir las tendencias de reducción de presupuesto de AOD e incrementar los esfuerzos en aquellos contextos donde el crecimiento esté siendo muy limitado.

 Junto a ello, unos presupuestos prorrogados o prácticamente iguales, suponen una disminución del valor real de dicha AOD. Para todo ello, es necesario establecer hojas de ruta presupuestarias realistas pero ambiciosas que nos permitan ser coherentes con los objetivos marcados y las responsabilidades adquiridas.
- **3. Garantizar mayor transparencia y ejecución presupuestaria.** Presupuestar cantidades próximas al 0,7% no es suficiente. Es imprescindible garantizar que estos presupuestos se ejecutan, cumpliendo así con los compromisos adquiridos. Para ello es necesario que las distintas administraciones publiquen informes y memorias de seguimiento y ejecución que muestren cómo se ha ejecutado la AOD en un espacio centralizado que permita hacer comparativas. Esto requiere establecer un acuerdo entre las administraciones para homogeneizar el cálculo de la AOD.
- 4. Asegurar unos presupuestos de calidad. Los presupuestos tienen que destinarse a políticas de cooperación transformadoras que pongan el foco en el origen de las desigualdades y lleguen a quien más lo necesite. Es necesario ir más allá de la lógica de cantidad y centrarse en la calidad. Sólo así, y bajo una mirada de derechos, la cooperación al desarrollo tendrá un impacto real y duradero sobre los desafíos globales actuales.
- Posicionar La cooperación al desarrollo como una política pública central y prioritaria en las diferentes administraciones autonómicas y locales. Para ello, es necesario cumplir con las leyes, planes y acuerdos autonómicos y locales donde se fija el objetivo del 0,7%. Igualmente, es clave abogar por el cumplimiento de la Ley 1/2023, de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, así como caminar de manera paralela a tendencias internacionales que presionan para avanzar en esta dirección.



- 6. Fomentar la participación de las organizaciones de la sociedad civil quienes deberán tener un rol central en la definición, implementación y monitoreo de las líneas de actuación de las políticas de cooperación en el ámbito descentralizado.

 Igualmente, apostar por la sostenibilidad de los espacios cívicos. Las ONGD deben tener garantizada su seguridad y la sostenibilidad de su trabajo en los contextos más complejos, y esto implica, además de un refuerzo inapelable de los valores democráticos y el respeto del Derecho Internacional Humanitario, un apoyo presupuestario y unos mecanismos accesibles y coherentes de financiación, que permitan a entidades grandes y pequeñas acceder a las convocatorias de financiación pública sin obstáculos ni mensajes de deslegitimación.
- 7. Avanzar en la desburocratización de los procesos administrativos y la armonización de criterios en la cooperación descentralizada desarrollando, para ello, un marco común en materia de AOD. El nuevo Real Decreto de subvenciones de cooperación internacional, es una oportunidad para avanzar en esta línea y para dotar de normativa básica y homogeneizada a las diferentes administraciones autonómicas. Reforzando así la coordinación y transparencia en las diferentes actuaciones, así como la complementariedad entre los diferentes niveles. Del mismo modo, la Conferencia Sectorial debe constituirse como una herramienta de coordinación para la cooperación descentralizada.
- 8. Frente al contexto actual de Policrisis, Guerras y Rearme, La Respuesta deberá ser siempre, cooperación. Apostar por la cooperación al desarrollo es apostar por seguridad. Invertir en sanidad, educación, derechos sociales, es invertir en seguridad. Los contextos militaristas suelen ir acompañados, además, de retrocesos en derechos, libertades y políticas sociales. Solo podremos hacer frente a los retos globales bajo un escenario de cooperación, diplomacia y derechos.

10. Fuentes BIBLIOGRÁFICAS Y DE CONSULTA



CIS (2024). Barómetro de septiembre 2024. Estudio nº 3474

Disponible en: https://www.cis.es/documents/d/cis/es3474creencias_a

CONGDEX (2025). CONGDEX alerta sobre el Proyecto de Decreto del Registro de Agentes de la Cooperación Extremeña

Disponible en: https://congdextremadura.org/nota-de-prensa-congdex-alerta-sobre-el-proyecto-de-decreto-del-registro-de-agentes-de-la-cooperacion-extremena/

Gobierno de España (2025). Plan Sevilla de apoyo al multilateralismo, refugio, refuerzo y reforma.

Disponible en: https://www.lamoncloa. gob.es/presidente/actividades/ Documents/2025/02072025-plan-sevilla-de-apoyoal-multilateralismo-refugio-refuerzo-y-reforma.pdf

FEMP (2025). Evolución de la Ayuda Oficial al Desarrollo desembolsada por las Entidades Locales

Disponible en: https://datosaodlocal.femp.es/evolucion/aod-desembolsada-por-eell

González, I (2024). ¿El fin de la ayuda al desarrollo? Real Instituto Elcano

Disponible en: https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/el-fin-de-la-ayuda-al-desarrollo/

Human Rights Watch (2025). El Salvador: La Ley de Agentes Extranjeros amenaza a la sociedad civil y medios de comunicación

Disponible en: https://www.hrw.org/es/news/2025/05/23/el-salvador-la-ley-de-agentes-extranjeros-amenaza-la-sociedad-civil-y-medios-de

La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo (2024). *Cooperación Autonómica: análisis de presupuestos de entes locales 2024*

Disponible en: https://coordinadoraongd.org/wp-content/uploads/2025/06/Analisis_Presupupuestos-Autonomicos-2025_digital.pdf

Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (2023). Comunicación 2023 de la Cooperación Española

Disponible en: https://www.cooperacionespanola.es/wp-content/uploads/2023/12/ Comunicacion2023.pdf

ODI Global (2025). Aid and defence: a data story of two global targets

Disponible en: https://odi.org/en/insights/aid-and-defence-a-data-story-of-two-global-targets/

OECD (2025). Official development assistance

Disponible en: https://www.oecd.org/en/topics/policy-issues/official-development-assistance-oda.

Oxfam Intermón (2025). Un futuro sin cooperación para la justicia global no es futuro: reactivo ante el desmantelamiento de la cooperación internacional (Documento de posición)

Disponible en: https://cdn2.hubspot.net/ hubfs/426027/Oxfam-Website/oi-informes/reactivo-desmantelamiento-cooperacion-internacional.pdf

Gobierno de Aragón (2018). Pacto aragonés por la cooperación al desarrollo en el marco de los objetivos de desarrollo sostenible (2018)

Disponible en: https://www.aragon.es/documents/20127/2759505/PactoCooperacionAragonesaFirmado.pdf/95aea80c-d11d-87bd-f6c7-63a8d688245c?t=1641996948241





La Coordinadora es la red estatal de organizaciones sociales que trabajan en el ámbito del desarrollo, la solidaridad internacional, la acción humanitaria, la educación para la ciudadanía global y la defensa de los derechos humanos. Por un mundo justo, feminista, sostenible y en paz.

75/7

Organizaciones de Desarrollo/Entidades **Asociadas**

Ponen en marcha

proyectos en 115 países de todo el mundo

17

Coordinadoras **Autonómicas**

unas

17.200

personas colaboran como voluntariado

Trabajan con

cerca de

8.111

personas trabajan en las organizaciones socias

más de

2,5

millones apoyan el trabajo de nuestras socias

47 millones

de personas en áreas como género, derechos humanos, salud, educación, gobernabilidad, soberanía alimentaria, infancia...

PARTICIPAMOS EN:















Contacto

Calle de la Reina, 17,3. 28004 Madrid 915 210 955 informacion@coordinadoraongd.org

www.coordinadoraongd.org

Síguenos en:

















