

Caso para la práctica de la metodología del EML

El problema del agua en la comunidad comunidad Río Limpio,

municipio de Pedro Santana,

provincia Elías Piña, República Dominicana

El Instituto de Desarrollo de la Economía Asociativa (IDEAC) de República Dominicana es una entidad que promueve el desarrollo rural sostenible; realiza actividades de desarrollo comunal; y ejecuta proyectos que beneficien a familias de escasos recursos, entre otras actividades necesaria y convenientes que contribuyan a los fines u objetivos de la asociación.

Trabaja en función y acompaña a poblaciones vulneradas y empobrecidas de la zona sur de la Cordillera del Bál, facilitando procesos para el fortalecimiento de capacidades políticas, económicas, sociales y ambientales.

Para la identificación del problema, IDEAC ha desarrollado un diagnóstico y un proceso de consulta con la comunidad Río Limpio, alrededor de la problemática de abastecimiento de agua, la cual se agrava en época seca (verano) debido a que muchas fuentes se secan.

Además, el agua no es tratada antes de ser consumida.

Dada la ausencia de datos oficiales actualizados para la zona, y ante la necesidad de sustentar técnicamente las intervenciones, desde IDEAC se han elaborado diferentes estudios técnicos y diagnósticos en torno a la materia como los planes directores de agua y saneamiento, planes de manejo de cuencas, estudios de calidad de agua en ríos y manantiales, etc., en colaboración con Universidades, ONGD y Agencias de Cooperación que contribuyen a sustentar técnicamente las problemáticas.

Este es un resumen de los resultados.

Contexto

De acuerdo con la Encuesta de Hogares (EH), en 2020, la República Dominicana contaba con una población de 6,401,415 habitantes, el 52.7% (3,437,1983) población femenina, mientras el restante 47.3%, masculina (3,085,221).

Analfabetismo: 10.8% a nivel nacional (587,136), por sexo la población femenina es de 12.5%, y la masculina es del 8.8%, registrando una brecha de 3.7 puntos porcentuales

Situación de violencia: La Policía Nacional Civil registró 114 feminicidios en el primer trimestre de 2018; el arma de fuego es la principal arma utilizada en estos asesinatos, 78%, seguido por arma blanca, 11.40%. Son las mujeres jóvenes menores de 30 años las que están asesinando, implica el 41.23%.

Situación de la salud: De cada 100 personas ocupadas 35 están afiliados o cubiertos por algún sistema de seguridad social público o privado. En el área rural 17.1% están cubiertos, en el área urbana ese porcentaje es de 43.6%. Por otra parte, se observa que el 35.0% de las mujeres ocupadas están cubiertas por un sistema de protección social, mientras que ese porcentaje en hombres es de 34.1%.

Desempleo: La tasa de desempleo fue del 7.0%. La desagregación por área geográfica, refleja leves diferencias, en tanto que, la tasa de desempleo urbana es 0.3 puntos porcentuales menor que la rural; por el contrario, al incluir la variable sexo al análisis, se presentan diferencia bien marcada, la tasa de desempleo entre los hombres es 2.8 puntos porcentuales mayor que la experimentan las mujeres.

La situación de vulnerabilidad socio ambiental asociada a la deficiente gestión del agua presentada a nivel del país, se sucede de forma similar en la mayoría de las situaciones planteadas para la Cordillera del Bál en general y para la zona de intervención del proyecto en particular la población del área rural de la zona sur del municipio, ha padecido históricamente deficiencias en torno a la gestión del agua, situación que fue identificada desde la llegada de IDEAC al territorio en 2005.

El problema

Situación de los servicios de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico

El acceso al agua potable varía entre unas cuencas y otras, entre el 57% y el 85%, en función de la cantidad de población urbana presentes en ellas, así como de la capacidad que han tenido de las comunidades rurales para gestionar sus propios sistemas de agua potable con el apoyo de las municipalidades. Sin embargo, todavía existen porcentajes elevados de población que no disponen de agua potable, y deben comprarla, solicitarla a sus vecinos o abastecerse de los ríos y quebradas suponiendo largos desplazamientos diarios para obtener una mínima cantidad de agua para el hogar.

La segunda problemática asociada a la gestión del agua en la zona de intervención es la contaminación de las fuentes de agua superficiales y subterráneas, así como ríos y quebradas producto de: i) las descargas de agua hacia los ríos de las plantas residuales industriales y de los complejos residenciales que o bien no tienen tratamiento o el tratamiento es inadecuado; ii) rellenos sanitarios; iii) o prácticas agrícolas que hacen uso de madurantes.

De acuerdo a los 51 puntos en los que se han tomado muestras en las cuatro cuencas, cabe decir que solo el 5.9% de las fuentes de agua de la cuenca cumplen con la Norma Obligatoria de Agua Potable, mientras que en las otras tres cuencas ninguna cumple la normativa. Por otro lado, de las 9 muestras de agua en puntos críticos de descargas residuales ninguna cumple la Norma Obligatoria de Descargas residual.

La problemática de abastecimiento de agua se agrava en época seca (verano) debido a que muchas fuentes se secan o los pozos producen poca agua, además el agua no es tratada antes de ser consumida. El salario promedio mensual de la comunidad es de \$73.17 dólares (procedentes de la fuerza de su trabajo, como jornales agrícolas o cuidado y limpieza de hogares), por lo que no les resulta viable la compra del vital líquido.

La comunidad no dispone de acceso a fuentes de agua, y en su mayoría tampoco de instalaciones mejoradas de saneamiento, como muestra el Estudio de Viabilidad-Carpeta técnica. Esta problemática perjudica especialmente a mujeres y niñas, puesto que son las encargadas de abastecerla en el marco del desarrollo de su rol reproductivo: cuidado de la casa y la familia; afectando tanto sus necesidades prácticas como intereses estratégicos.

El difícil acceso y la distancia hasta las fuentes de agua, implican el uso de un tiempo que podrían invertir en sí mismas, así como peligros (caídas por el estado de las veredas, o situaciones de abusos y violaciones cuando recorren solas el camino para lavar la ropa o acarrear agua para consumo) que violentan su autonomía física.

Además, la contaminación en las fuentes vuelve a impactar directa e indirectamente en las mujeres, derivado de las enfermedades gastrointestinales que pueden sufrir tanto a ellas como el resto de las personas que integran el núcleo familiar, lo que exigirá atenciones y cuidados de las mujeres hacia la familia, recargando por tanto el trabajo reproductivo que se ven obligadas a asumir en exclusividad. Problemáticas que han sido visibilizadas y manifestadas por las mujeres de la comunidad.

Otros elementos que el proceso de diagnóstico arrojó fueron:

El acceso al agua es un problema tanto por la distancia a la que se encuentra como por la escasez que presenta en la época seca -meses de octubre a abril-, invirtiendo mucho tiempo en el acarreo y lavado.

- No existe compromiso constante del gobierno local, ya que no ha sido prioridad el acceso a agua.
- Dificultad para acceder al agua de los manantiales por el complejo acceso y porque están en propiedades privadas que algunas veces, bloquean el paso.
- El agua de ríos y quebradas está contaminada, en la época seca escasea y en la lluviosa implica un peligro por las crecidas.
- La falta de agua fomenta la deserción escolar (no asistencia de la niñez a la escuela) por el acarreo necesario.
- La ausencia de agua limita los hábitos higiénicos.

La problemática y su afectación a las mujeres

Esta problemática perjudica especialmente a mujeres y niñas, puesto que son las encargadas de abastecerla en el marco del desarrollo de su rol reproductivo: cuidado de la casa y la familia; afectando tanto sus necesidades prácticas como intereses estratégicos.

El difícil acceso y la distancia hasta las fuentes de agua (manantiales y quebradas) implican el uso de un tiempo que podrían invertir en sí mismas, así como peligros (caídas por el estado de las veredas, o situaciones de abusos y violaciones cuando recorren solas el camino para lavar la ropa o acarrear agua para consumo) que violentan su autonomía física.

Además, la contaminación en las fuentes vuelve a impactar directa e indirectamente en las mujeres, derivado de las enfermedades gastrointestinales que pueden sufrir tanto a ellas como el resto de las personas que integran el núcleo familiar, lo que exigirá atenciones y cuidados de las mujeres hacia la familia, recargando por tanto el trabajo reproductivo que se ven obligadas a asumir en exclusividad.

Se resumen a continuación extractos de la problemática de acceso al agua y el saneamiento detectada por la población durante el proceso de diagnóstico:

- Baja sensibilización en la importancia de un adecuado saneamiento ambiental
- Condiciones ambientales no adecuadas en las comunidades
- Consumo de agua sin garantía de potabilidad
- Escasos recursos económicos de las instituciones del país
- Incidencia de enfermedades diarreicas en la población rural
- Incumplimiento del derecho humano al agua
- Infraestructuras no adecuadas de abastecimiento de agua
- Infraestructuras no adecuadas de saneamiento
- Inversión de tiempo de las mujeres en el abastecimiento de agua
- Limitada inversión en servicios públicos en el área
- Limitadas capacidades organizativas comunitarias
- Malas condiciones de salud de la población en las comunidades
- Mujeres no disponen de tiempo para invertir en otras actividades u ocio
- No hay incidencia de las comunidades en la exigencia de sus derechos ante instituciones públicas locales y nacionales
- Población sin prácticas en manejo de agua potable, heces, aguas servidas, con enfoque de género

- Poca formación en abastecimiento y saneamiento con enfoque de derechos humanos y género
- Poca voluntad de instituciones públicas nacionales en priorizar proyectos rurales

Actores y espacios donde IDEAC articula su trabajo

Socios

La Asamblea General de IDEAC está integrada por: 20 personas, 14 mujeres y 6 hombres, lideresas y líderes de las comunidades de trabajo de IDEAC y profesionales que han venido acompañando a poblaciones rurales de nuestro país desde 1985 en la ejecución de programas y proyectos desde diversas organizaciones no gubernamentales los cuales han acumulado experiencia y reconocimiento del qué hacer en las comunidades

Equipos de Voluntariado

Desempeñan diferentes funciones en la Radio Bál (Radio comunitaria, alternativa y participativa) los voluntarios son jóvenes que provienen de comunidades de los municipios de Zaragoza, San José Villanueva, Puerto de La Libertad y Comasagua, que desarrollan actividades de locución, conducción de programas juveniles, entrevistas, reporte de noticias y grabación de diferentes productos radiofónicos, actualmente son 20 personas (8 mujeres y 12 hombres).

Para esta iniciativa de desarrollo IDEAC también ve con profundo interés su alianza con organizaciones como la Asociación de Sistemas Autónomos de Agua Potable y Saneamiento (ASAPS) y el Comité de Rescate de las Cuencas de Pedro Santana que en el pasado han colaborado para mejorar el fortalecimiento de capacidades y apropiarse del enfoque de protección de cuentas hidrográficas realizados en la zona.

Espacios territoriales

IDEAC hace parte de varios espacios de concertación y articulación territorial y nacional.

Mesa Territorial de la Cordillera del Bál (MTCB); es un espacio que surge como un ejercicio de focalización de la problemática particular de territorios específicos, que luego son retomados en las banderas de reivindicación del Foro Nacional del Agua; está formada por organizaciones de mujeres, jóvenes, Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO), ASAPS y otros comités locales con demandas concretas sobre protección ambiental y derecho humano al agua. Se reúnen regularmente una vez al mes, o según

las actividades que se desarrollen. Desde IDEAC participan facilitadores de Gestión Comunitaria y Gestión de Cuenca.

Comité de Rescate de las Cuencas de Pedro Santana; organización de segundo nivel, con gran incidencia en la Cuenca Estero desde el año 2010, cuenca El Jute – San Antonio (2013) y Cuencas de Comasagua y El Zonte (2014). Se reúnen una vez por semana. Desde IDEAC participan facilitadores de Gestión de Cuenca en coordinación con la Gerencia de Operaciones.

Asociación de Sistemas Autónomos de Agua Potable y Saneamiento – ASAPS en el departamento de La Libertad, un espacio legalmente constituido de aglutina los sistemas de agua comunitarios en cuatro municipios: Comasagua, Huizúcar, Pedro Santana y Santa Tecla, que trabaja por el derecho humano al agua y capacita a las Juntas de Agua en proceso de administración y gestión de los sistemas. El proyecto de Río Limpio se integrará a la membresía del ASAPS.

Espacios Nacionales

Foro Dominicano del Agua; sus banderas de reivindicación política son el derecho humano al agua, la ratificación de la Reforma Constitucional que reconoce al agua y la alimentación como un derecho; la Ley General de Aguas, La Ley del subsector de agua Potable y saneamiento y aguas transfronterizas. El equipo de coordinación en el cual participa la Dirección Ejecutiva de IDEAC y la responsable de comunicaciones se reúnen ordinariamente dos veces al mes o según la coyuntura (periodos de campañas por la exigibilidad del derecho al agua).

Mesa por la Soberanía Alimentaria -MSA; Busca la reivindicación del derecho a la alimentación y la aprobación de la ley de soberanía y seguridad alimentaria y nutricional, además de la ratificación de la reforma constitucional que reconoce al agua y la alimentación como un derecho. El equipo de coordinación en el cual participa la Gerencia de Planificación de IDEAC y la responsable de comunicaciones se reúnen una vez cada dos semanas, y una vez al mes se desarrolla una reunión ampliada con todas las organizaciones que son parte de la MSA.

Asociación de Radios y Programas Participativos de República Dominicana; reivindica el derecho a la comunicación, la aprobación de una nueva ley de telecomunicaciones, la digitalización del espectro radioeléctrico y el derecho de las radios

comunitarias. IDEAC es propietaria de Radio Báls (emisora comunitaria), opera con la frecuencia de Asociación por lo tanto es socia directa. IDEAC es parte de la Junta Directiva, se reúne una vez al mes, participa la Directora de Radio Báls.

La población beneficiaria del proyecto

La población beneficiaria del proyecto son 384 personas (204 mujeres y 180 hombres) de 112 familias que residen en la comunidad Río Limpio, municipio de Pedro Santana, provincia Elías Piña.

Todas ellas son familias campesinas a quienes se les ha vulnerado el derecho humano al agua y el saneamiento adecuado, debido a la escasa inversión pública en las zonas rurales.

Los criterios de selección establecidos fueron:

- Hogares que no cuentan con sistemas de abastecimiento de agua.
- Familias en estado de vulnerabilidad, viven de la agricultura de subsistencia como actividad productiva principal
- Poblaciones con las que existe un trabajo previo en coordinación con IDEAC
- Comunidad con fuerte necesidad e interés de mejorar su acceso al agua potable y saneamiento.
- Disposición de las familias a realizar trabajo voluntario de excavación
- Voluntad de participar en procesos de formación
- Junta Directiva de la comunidad con la responsabilidad de realizar las acciones de los previos del proyecto

El equipo técnico de IDEAC, conociendo la problemática que enfrentan las familias en las comunidades, ha tenido reuniones para facilitar la construcción de manera participativa de las opciones para resolverlas.

Priorizando en esta intervención la construcción de infraestructura de agua en la comunidad, la Junta Directiva está tramitando las condiciones legales previas (legalización de predio para perforación de pozo, construcción de tanque de distribución

de agua y permisos de servidumbre), las familias rurales aportarán la contrapartida necesaria para completar la construcción del sistema de abastecimiento.

Población perjudicada

Por ser el cumplimiento de un derecho humano a la población de las comunidades del Cantón La Lima en la implementación del proyecto, no se identifica a población perjudicada con el desarrollo de esta propuesta.

Estrategias identificadas en el proceso de consulta

Algunas estrategias identificada por IDEAC, algunos socios y la comunidad para el acceso al agua de forma segura y sostenible con enfoque de derechos, igualdad y sostenibilidad:

- i. El empoderamiento de las mujeres desde su formación y participación en procesos organizativos comunitarios e intercomunitarios en torno al agua (intereses estratégicos de las mujeres).
- ii. La capacitación y organización comunitaria (interés estratégico para las comunidades) para la resolución de una necesidad práctica (el funcionamiento de los sistemas de agua)
- iii. La construcción del sistema comunitario de agua, que garantiza el acceso al agua para consumo (necesidades prácticas que afectan de forma especial a las mujeres y niñas) y la protección de las fuentes de agua propiciando un aumento de la infiltración y la capacidad hídrica (necesidad ambiental estratégica). El reconocimiento del agua como un Derecho Humano 11 ; y consciente de la carencia del acceso a los mismos en el país y de la falta de información que oriente hacia una Gestión sustentable del agua, han motivado que IDEAC oriente su trabajo en la temática del agua y su gestión a nivel de las comunidades empobrecidas de la Cordillera del Bál.